

Uchwała nr IV/43/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Bierutowie nr XXXVII/334/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2018–2033 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Bierutowie nr XXXVII/333/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Bierutowie nr XXXVII/334/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2018–2033 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Bierutowie nr XXXVII/333/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Bierutowie nr XXXVII/334/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2018–2033 oraz uchwały Rady Miejskiej w Bierutowie nr XXXVII/333/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2018 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018–2033. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W roku 2018 zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu kredytów. W latach kolejnych zaplanowano budżety nadwyżkowe — nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom. Nie zaplanowano przychodów zwiększających zadłużenie.
3. Przewidywana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 23.011.844 zł, co stanowi 60,90% planowanych dochodów.
4. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych z tytułu zaciągniętych kredytów i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,98%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,22%. Również w kolej-

nych latach objętych prognozą (2019–2033) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wartość długu Gminy na koniec 2018 r. obniży się w stosunku do wartości przewidywanej na koniec 2017 r. z kwoty 23.620.886 zł do kwoty 23.011.844 zł. Będzie to miało jednak związek ze spłatą tej jego części, która dokonywana jest wydatkami (kwota 3.600.210 zł). Wzrosnie natomiast w 2018 r. wartość zobowiązań z tytułu kredytów o 2.991.168 zł. Przychody z tego tytułu zaplanowano jako źródło finansowania deficytu. W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych wielkościach oraz ich wykonanie w 2017 roku. Założono, że w latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne osiągną poziom 3,3 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2016 i 2017 (wg sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2017 r.) na poziomie odpowiednio 1,30 mln zł i 2,6 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2018–2020 zaplanowano na poziomie od 0,3 mln zł do 0,5 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożone uchwały na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka

Joanna Radziejka