

Uchwała nr IV/41/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXXII/191/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzybórz na lata 2018–2029 oraz uchwale Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXXII/192/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Międzybórz na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXXII/191/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzybórz na lata 2018–2029 oraz uchwale Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXXII/192/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Międzybórz na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przekazanej w formie dokumentu elektronicznego uchwały Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXXII/191/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzybórz na lata 2018–2029 oraz uchwały Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXXII/192/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Międzybórz na rok 2018 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2018–2029. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowana w uchwale kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 7.573.940 zł, co stanowi 30,7% planowanych dochodów ogółem.
3. Na lata 2018 i 2019 zaplanowano budżety deficytowe i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał — zaplanowano budżety nadwyżkowe (nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom).
4. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, kosztów ich obsługi i potencjalnych spłat z tytułu udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem wynosi 4,86%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,14%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2029) relacja spłat zobo-

wiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

W związku z zaplanowaniem deficytu, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2017 r. (z kwoty 7.047.200 zł do kwoty 7.573.940 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Wieloletnią prognozę finansową Gminy opracowano przy założeniu, że w latach 2019–2021 wynik operacyjny będzie kształtował się na poziomie od 1,14 mln zł do 1,8 mln zł, przy planowanym na 2018 rok w wysokości 0,30 mln zł i przy wykonanym na koniec 2017 r. (wg sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2017 r.) w wysokości 0,7 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2018 r. zaplanowano w wysokości 0,50 mln zł (z przedłożonego sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2017 r. wynika, że dochody z tego tytułu wykonano w kwocie 0,20 mln zł, tj. 78,5% planu). Podkreślić należy, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów ogółem (3,28%) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (3,83%).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka