

Uchwała nr IV/40/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXXII/192/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie
budżetu Gminy Międzybórz na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXXII/192/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Międzybórz na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 9 stycznia 2018 r. uchwały Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXXII/192/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Międzybórz na rok 2018 ustalił, co następuje.

1. W uchwale budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 24.664.447,50 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 21.906.654,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.757.793 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 25.433.187,50 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 21.600.158,65 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.833.028,85 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 768.740 zł,
- przychody w kwocie 1.742.000 zł, z tego z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 1.500.000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 242.000 zł,
- rozchody w kwocie 973.260 zł na spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek.

2. W uchwale budżetowej jako źródło finansowania deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

3. Według uchwały Rady Miejskiej w Międzyborzu nr XXII/191/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzybórz na lata 2018–2029, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2029, planowana na koniec 2018 r. kwota długu roku wynosi 7.573.940 zł, co stanowi 30,7% planowanych dochodów ogółem. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 u.f.p., obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2018–2029 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

W związku z zaplanowaniem deficytu, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2017 r. (z kwoty 7.047.200 zł do kwoty 7.573.940 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Wieloletnią prognozę finansową Gminy opracowano przy założeniu, że w latach 2019–2021 wynik operacyjny będzie kształtował się na poziomie od 1,14 mln zł do 1,8 mln zł, przy planowanym na 2018 rok w wysokości 0,30 mln zł i przy wykonanym na koniec 2017 r. (wg sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2017 r.) w wysokości 0,7 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2018 r. zaplanowano w wysokości 0,50 mln zł (z przedłożonego sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2017 r. wynika, że dochody z tego tytułu wykonano w kwocie 0,20 mln zł, tj. 78,5% planu). Podkreślić należy, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów ogółem (3,28%) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (3,83%).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka