

Uchwała nr III/154/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda projekcie uchwały
budżetowej Miasta Nowa Ruda na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda projekcie uchwały budżetowej Miasta Nowa Ruda na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) dalej – ufp wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

II. Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 ufp Burmistrz Miasta Nowa Ruda przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2018 r. projekt uchwały budżetowej Miasta Nowa Ruda na rok 2019 wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że:

- w § 9 projektu uchwały ustalono limity zaciąganych zobowiązań długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych kwocie 3.290.368 zł, natomiast nie określono limitu zobowiązań na pokrycie deficytu budżetu gminy w kwocie 2.759.632 zł (pożyczka, obligacje komunalne), czym naruszono art.212 ust.1 pkt 6 ufp, stanowiący, że „uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art.89 ust. 1 i art.90”. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 6.050.000 zł, natomiast limit z tyt. zaciąganych zobowiązań ustalono w kwocie 3.290.368 zł,
- w zał. nr 1 do projektu uchwały nie wykazano dochodów ujętych w zał. nr 5 w kwocie 60.000 zł w § 2360 - Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, dział 855 - Rodzina, rozdz. 85502 - Świadczenie rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego,
- w zał. nr 2 do projektu uchwały wydatki bieżące na programy finansowane z udziałem środków z budżetu UE wykazano w kwocie 1.239.199,04 zł, natomiast w zał. nr 7 w kwocie 1.231.630 zł.

Skład Orzekający Regionalnej zwraca również uwagę, że uzyskanie w 2019 r. dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości 4.046.000 zł obarczone jest dużym ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu zaplanowane w budżecie 2018 r. w kwocie 1.950.000 zł wykonane zostały za III kwartały 2018 r. w wysokości 85,17 % planu. W ocenie Składu Orzekającego dochody ze sprzedaży majątku należy planować w wielkościach realnych do uzyskania, bowiem dochody te stanowią element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający, uwzględniając fakt, że złożony projekt uchwały jest zgodny z art. 243 u.f.p., zwraca uwagę, że w 2019 r. różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi tylko 0,07, a w 2020 r. 0,04 punktu procentowego. Wykonanie dochodów (bieżących i ze sprzedaży majątku) w niewielkim odchyleniu od wielkości zaplanowanych przy realizacji wydatków bieżących zgodnie z planem może spowodować niezachowanie wymaganej przepisami ustawy relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Ponadto wartość wskaźnika jednorocznego za 2019 r. (wyliczona na podstawie wykonania budżetu) będzie miała wpływ na zachowanie wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy w latach następnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas