

**Uchwała nr III/46/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 stycznia 2018 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu w Świdnicy Nr XXXVII/314/2017 z dnia 20 grudnia 2017 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świdnickiego oraz w uchwale budżetowej na rok 2018 Powiatu Świdnickiego Nr XXXVII/313/2017 z dnia 20 grudnia 2017 roku.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu w Świdnicy Nr XXXVII/314/2017 z dnia 20 grudnia 2017 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świdnickiego oraz w uchwale budżetowej na rok 2018 Powiatu Świdnickiego Nr XXXVII/313/2017 z dnia 20 grudnia 2017 roku.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), dalej – ufp.

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Powiatu w Świdnicy Nr XXXVII/314/2017 z dnia 20 grudnia 2017 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świdnickiego oraz uchwały budżetowej na rok 2018 Powiatu Świdnickiego Nr XXXVII/313/2017 z dnia 20 grudnia 2017 roku. roku stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018 – 2028 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2a ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jęgo spłaty.

2. W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu. W 2018 roku nie zaplanowano żadnych rozchodów związanych ze spłatą długu, w związku z czym planowana kwota długu Powiatu na koniec 2018 roku jest taka sama jak na koniec 2017 roku i wynosi 56.712.000 zł.

3. Wydatki na obsługę zadłużenia Powiatu zaplanowano w 2018 roku w kwocie 2.166.403 zł, co stanowi 1,5% planowanych dochodów. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 ufp na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2018-2028) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że



w 2018 roku zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 6.628.434 zł z przeznaczeniem na lokaty bankowe, natomiast z objaśnień do WPF nie wynika, aby środki finansowe przeznaczone na lokaty długoterminowe były zaangażowane do finansowania wydatków lub rozchodów w latach następnych. W przedłożonych objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do stanu lokat i terminu ich lokowania.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na niebezpieczeństwa związane przeliczeniem planowanych dochodów, w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku. W 2018 roku zaplanowano z tego tytułu dochody w wysokości 2.800.000 zł, tymczasem w ostatnich latach nie udało się zrealizować dochodów ze sprzedaży majątku wyższych niż 1.643.000 zł. Przy tak planowanych wielkościach budżetowych zachowanie relacji określonej w art. 243 u.f.p. w latach 2019 - 2020 może być zagrożone, bowiem różnica między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest niewielka, wynosi bowiem 0,42% w 2019 roku i 0,05% w 2020 roku. Wysokość faktycznie zrealizowanych dochodów ze sprzedaży majątku będzie miała bezpośredni wpływ na zachowanie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w przyszłych latach.

Skład Orzekający przypomina również, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Bardzo ważną rolę odgrywa przeprowadzenie analizy celowości, efektywności i skuteczności wyboru instrumentu zaciągania długu, a także umiejętność zarządzania powstałym długiem w celu minimalizacji jego poziomu, kosztów obsługi i ryzyka. Organy powiatu winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764; Dz. U. z 2017 r., poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**