

Uchwała nr III/16/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 stycznia 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Łądka-Zdroju Nr L/315/2017 z 20 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Łądek-Zdrój na lata 2018-2030 oraz uchwale Rady Miejskiej Łądka-Zdroju Nr L/314/2017 z 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Łądek-Zdrój na 2018 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Łądka-Zdroju Nr L/315/2017 z 20 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Łądek-Zdrój na lata 2018-2030 oraz uchwale Rady Miejskiej Łądka-Zdroju Nr L/314/2017 z 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Łądek-Zdrój na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, dalej – „u.f.p.”).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust.3a u.f.p.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Łądka-Zdroju Nr L/315/2017 z 20 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Łądek-Zdrój na lata 2018-2030 oraz uchwały Rady Miejskiej Łądka-Zdroju Nr L/314/2017 z 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Łądek-Zdrój na 2018 rok, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018- 2030 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 16.414.643 zł, co stanowi 26,60% prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2018 r. spłata zobowiązań w kwocie 1.843.367 zł (kredyty i pożyczki) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 370.459 zł, stanowi 3,59% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 9,95% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

3. W budżecie 2018 r. zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 10.000.000 zł (kredyty i pożyczki).

W latach 2019-2030 nie planuje się przychodów zwrotnych, dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2018 - 2030) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na realność planowania budżetowego, w szczególności w zakresie dochodów ze sprzedaży majątku. W uchwale budżetowej na 2018 r. zaplanowano dochody z tego tytułu w wysokości 3.852.400 zł, tymczasem w ostatnich latach nie udało się zrealizować dochodów ze sprzedaży majątku wyższych niż 1.756.020,76 zł. I tak: w 2014 r. zrealizowano dochody w wysokości 1.198.490,80 zł, w 2015 r. zrealizowano 1.155.240,88 zł, w 2016 r. – 1.756.020,76 zł, a w 2017 r. przy planie 2.032.000 zł wykonanie na koniec III kwartału wyniosło 799.586,87 zł (39,3% planu). Wysokość faktycznie zrealizowanych dochodów ze sprzedaży majątku w 2017 r. a także w 2018 r. będzie miała bezpośredni wpływ na zachowanie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Przy takich planowanych wielkościach budżetowych, zachowanie ww. relacji, szczególnie w roku 2020 może być zagrożone, bowiem różnica między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest minimalna, ponieważ wynosi 0,01%.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, Dz. U. z 2017 r., poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonaś
Danuta Jonaś