

Uchwała nr II/158/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pęcław projekcie uchwały budżetowej
Gminy Pęcław na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Pęcław projekcie uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2019 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy - w dniu 9 listopada 2018 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Pęcław nr 55/18 z dnia 7 listopada 2018 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2019 rok.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dochody ogółem w wysokości 9.786.921 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 9.706.921 zł i dochody majątkowe w kwocie 80.000 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 9.560.336 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 9.295.996 zł i wydatki majątkowe w kwocie 264.340 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 226.585 zł, którą postanowiono przeznaczyć na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykup papierów wartościowych. Łączna kwota planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) wynosi 226.585 zł. Przychodów budżetu nie zaplanowano.

Z przedstawionych wielkości wynika, że w projekcie budżetu został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynosi 410.925 zł.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej kwota spłaty zadłużenia (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek w stosunku do planowanych dochodów wynosi 3,96%. Po uwzględnieniu przypadających do spłaty w 2019 roku zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) i zastosowanych wyłączeń ustawowych relacja ta wynosi 3,34%, przy dopuszczalnym indywidualnym wskaźniku spłaty,

ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p. w wysokości 3,47%. Skład Orzekający zwraca uwagę, że różnica pomiędzy planowanym a dopuszczalnym poziomem obciążenia budżetu spłatą długu wynosi 0,13 punktu procentowego, co oznacza, że nawet niewielkie odchylenia od wykonania planowanych wielkości mogą spowodować brak spełnienia relacji, o której mowa w art. 243-244 u.f.p. Zauważyć przy tym należy, że planowane w 2019 r. wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek (161.075,00 zł) odbiegają od wydatków wykonanych z tego tytułu w latach 2016 i 2017 (odpowiednio: 193.699,81 zł i 221.465,49 zł) oraz planowanych według stanu na dzień 22 listopada 2018 r. (193.027,00 zł), przy prognozowanej wielkości zadłużenia na koniec 2018 r. (5.036.430,00 zł) w wysokości wyższej o 60.700,00 zł od kwoty długu na koniec 2017 r. (bez uwzględnienia zobowiązań wymagalnych). Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020-2033, wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. zostanie również zachowana, pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Podkreślenia wymaga jednak, że w latach 2020 i 2021 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 3,82% i 3,99% i jest niższy o 0,22 i 0,46 punktu procentowego od dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. (4,04% w 2020 r. i 4,45% w 2021 r.).

Projekt budżetu sporządzono z założeniem, że na koniec 2018 r. Gmina nie będzie posiadała zobowiązań wymagalnych, mimo że na koniec trzeciego kwartału 2018 r. zobowiązania wymagalne wynosiły 688.794,90 zł, a przyjęte założenie nie zostało uzasadnione (na koniec 2017 r. zobowiązania wymagalne wynosiły 830.829,84 zł).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził również, że zaplanowano kwotę wpłaty na rzecz izby rolniczej (12.000 zł) w wysokości niższej niż 2% planowanych dochodów z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027) gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb odpis w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego, a zatem obliczona w ten sposób kwota wynosi 13.280 zł.

W pozostałym zakresie projekt uchwały, co do zasady, spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych. Szczegółowość projektu budżetu odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Pęcław Nr XXXVI/162/10 z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Sposób i termin wejścia w życie uchwały budżetowej (§ 13), o ile uchwała będzie podjęta po 1 stycznia 2019 roku, jest zgodny z przepisami prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2019 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan