

Uchwała nr I/220/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy
Lubomierz przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska – Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Lubomierz przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077, zwanej dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz zarządzeniem nr 77/2018 z dnia 14 listopada 2018 roku w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Lubomierz przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubomierz, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 19 listopada 2018 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019 - 2034, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

4. Planowana w 2019 roku kwota przychodów z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wynosi 6.000.000,00 zł. Planowana w 2019 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów oraz wykupu obligacji wynosi 800.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wynosi 12.600.000,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2034 roku. W latach 2019 - 2034 relacje łącznej kwoty przypadających do spłaty rat kredytów oraz wykupu obligacji wraz z należnymi w tych latach odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu spełniają wymogi art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaplanowanie zwrotnego źródła finansowania deficytu powoduje, że w 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 3,79% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 3,80%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w 2020 roku obliczony został w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych

do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na obniżenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp. Niezależnie od tego w 2019 roku dochody ze sprzedaży majątku gminy zaplanowano na wysokim poziomie (970.000,00 zł), bez omówienia ich źródeł. Ponadto w 2020 roku zaplanowano spadek wydatków bieżących, w tym na obsługę długu, przy jednoczesnym wzroście kwoty długu. Spowodowało to wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kolejnych latach. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono jednak uzasadnienia spadku wydatków bieżących w latach 2019 i 2010.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. Objasnienia te są jednak bardzo lakoniczne, co w znacznym stopniu utrudnia dokonanie oceny realistyczności przyjętych w prognozie wielkości.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piękarska