

**Uchwała nr I/219/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Lubomierz**  
**przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Stylska – Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Lubomierz przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) (dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz przedłożył zarządzeniem nr 76/2018 z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2019 rok. Zarządzenie wpłynęło do tutejszej Izby 20 listopada 2018 roku.

W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 34.260.000,00 zł, z tego:
  - dochody bieżące – 26.237.000,00 zł
  - dochody majątkowe – 8.023.000,00 zł
2. wydatki w wysokości – 39.460.000,00 zł, z tego:
  - wydatki bieżące – 25.370.000,00 zł
  - wydatki majątkowe – 14.090.000,00 zł
3. deficyt budżetu – 5.200.000,00 zł
4. przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego – 6.000.000,00 zł
5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów oraz wykupem papierów wartościowych – 800.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 5.200.000,00 zł. Źródłem finansowania deficytu są przychody z tytułu emisji papierów wartościowych. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przekazany został drogą elektroniczną projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2034, z której wynika, że kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 12.600.000,00 zł, której spłatę planuje się do 2034 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty i wyemitowane obligacje oraz obligacje planowane do wyemitowania w 2019 roku.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2019 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaplanowanie zwrotnego źródła finansowania deficytu powoduje, że w 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 3,79% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 3,80%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w 2020 roku obliczony został w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na obniżenie wysokości dopuszczalnego

wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp. Niezależnie od tego w 2019 roku dochody ze sprzedaży majątku gminy zaplanowano na wysokim poziomie (970.000,00 zł), bez omówienia ich źródeł. Ponadto w 2020 roku zaplanowano spadek wydatków bieżących, w tym na obsługę długu, przy jednoczesnym wzroście kwoty długu. Spowodowało to wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kolejnych latach. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono jednak uzasadnienia spadku wydatków bieżących w latach 2019 i 2020.

Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej oraz informuje, że możliwość wykupu przez gminę planowanych do sprzedaży papierów wartościowych będzie opiniowana przy zastosowaniu wielkości budżetu na 2018 rok faktycznie wykonanych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNISZĄCY  
Składu Orzekającego  
*mgr Elżbieta Piekarska*