

Uchwała nr I/76/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Bogatyni z dnia 29 grudnia 2017 roku nr LXXI/578/17 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bogatynia na lata 2018-2026 oraz nr LXXI/579/17 w sprawie budżetu Gminy i Miasta Bogatynia na 2018 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Bogatyni z dnia 29 grudnia 2017 roku nr LXXI/578/17 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bogatynia na lata 2018-2026 oraz nr LXXI/579/17 w sprawie budżetu Gminy i Miasta Bogatynia na 2018 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, zwanej dalej - ufp). Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przekazanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 9 stycznia 2018 roku uchwały Rady Miejskiej w Bogatyni nr LXXI/578/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bogatynia na lata 2018-2026 oraz przekazanej 09 stycznia 2018 roku uchwały Rady Miejskiej w Bogatyni nr LXXI/579/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy i Miasta Bogatynia na 2018 rok, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2018 - 2026, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2018 rok kwoty wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2018, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W 2018 roku planuje się przychody z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 8.692.837,00 zł, które obok nadwyżki budżetu w kwocie 500.000,00 zł stanowią źródło spłaty długu. W pozostałych latach objętych prognozą źródłem spłaty długu są planowane nadwyżki budżetu.

4. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Bogatynia wynika, że zaplanowane w 2018 roku rozchody wynoszą 9.192.837,00 zł, a kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 32.754.591,39 zł. Na kwotę tę składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek oraz kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2018 roku. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych na 2018 rok dochodów wynosi 7,46% i nie przekracza maksymalnego dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, który wynosi 8,81%.

5. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2026. W latach 2019 -2026 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają indywidualnych wskaźników

dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że począwszy od roku 2019 zaplanowano znaczny spadek wydatków bieżących, których kwota w stosunku do przewidywanego wykonania w 2017 roku jest niższa o kwotę 13.242.382 zł a w stosunku do planowanej wielkości w 2018 roku o kwotę 9.963.626 zł. Spowodowało to wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w 2019 roku o kwotę 10.048.175 zł w stosunku do poziomu planowanego w 2018 roku. W 2020 roku kwota nadwyżki operacyjnej wynosi już 25.098.230 zł i jest wyższa od planowanej na rok 2018 o kwotę 14.013.625 zł. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono jednak uzasadnienia tak nagłego spadku wydatków bieżących w 2019 roku. Ograniczono się jedynie do ogólnych stwierdzeń o planowanej racjonalizacji zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych gminy oraz szczegółowej kalkulacji ponoszonych kosztów "w konsekwencji ich obniżanie". W ocenie Składu Orzekającego brak objaśnień uzasadniających wysoki wzrost nadwyżki operacyjnej w roku 2019 oraz utrzymywanie się jej wysokiego poziomu w kolejnych latach budzi wątpliwości co do realistyczności wieloletniej prognozy finansowej a tym samym do poziomu jednorocznych wskaźników, obliczanych na podstawie art. 243 ust. 1 ufp (prawa strona wzoru). Przepisy art. 226 ust. 1 ufp stanowią, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764; z 2017 r., poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Pićkarńska