

Uchwała nr I/75/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Stara Kamienica nr XLI.269.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stara Kamienica oraz nr XLI.270.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Stara Kamienica na rok 2018.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Stara Kamienica nr XLI.269.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stara Kamienica oraz nr XLI.270.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Stara Kamienica na rok 2018.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, zwanej dalej - ufp).

Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przekazanej w dniu 11 stycznia 2018 roku w formie dokumentu elektronicznego uchwały Rady Gminy Stara Kamienica nr XLI.269.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stara Kamienica oraz przedłożonej w dniu 10 stycznia 2018 roku uchwały nr XLI.270.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Stara Kamienica na rok 2018 stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2018 - 2030, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust.1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2018 rok kwoty wyniku i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2018, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W roku 2018 planowane są przychody z tytułu pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 42.000 zł oraz z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 2.500.000 zł. W pozostałych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwiększających dług, a planowanym źródłem spłaty posiadanego długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stara Kamienica wynika, że zaplanowane w 2018 roku przychody zwiększające dług stanowią kwotę 2.542.000 zł oraz rozchody kwotę 911.950 zł. Kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 16.115.400 zł, na którą składają się zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz wyemitowane obligacje komunalne w latach ubiegłych oraz planowane w 2018 roku przychody z tytułu pożyczki z WFOŚiGW oraz z tytułu emisji obligacji komunalnych. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, do planowanych na 2018 rok dochodów wynosi 4,69% i nie przekracza wskaźnika obliczonego na podstawie art. 243 ust.1 ufp, który wynosi 7,22%.

5. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do 2030 roku. W latach 2019 - 2030 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, do planowanych dochodów ogółem nie

przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wzrost zadłużenia gminy w związku z planowanymi w 2018 roku przychodami z emisji obligacji komunalnych w kwocie 2.500.000 zł oraz pożyczki długoterminowej w kwocie 42.000 zł powoduje, że w 2019 roku występuje ryzyko naruszenia normy określonej w art. 243 ufp. W 2019 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi bowiem 5,68% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 6,13%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony został w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2017 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp. Ponadto poniżej jednego punktu procentowego wynosi różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań w 2021 roku, od którego planuje się dodatkowe obciążenie budżetu potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764; Dz. U. z 2017 r., poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
E. Piekar
mgr Elżbieta Piekar