

**Uchwała nr I/74/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 lutego 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Stara Kamienica**  
**przedstawionego w uchwale Rady Gminy Stara Kamienica nr XLI.270.2017 z dnia 28 grudnia**  
**2017 roku w sprawie budżetu Gminy Stara Kamienica na rok 2018.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Stara Kamienica przedstawionego w uchwale Rady Gminy Stara Kamienica nr XLI.270.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Stara Kamienica na rok 2018.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, zwanej dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w dniu 10 stycznia 2018 roku uchwały Rady Gminy Stara Kamienica nr XLI.270.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Stara Kamienica na rok 2018, po uwzględnieniu sprostowania oczywistej omyłki pismem nr RG 0004.11.2018 z dnia 25.01.2018 roku, stwierdził co następuje.

W budżecie gminy na 2018 rok zaplanowano:

- 1) dochody w wysokości – 26.495.166 zł, z tego:
  - dochody bieżące – 22.232.932 zł,
  - dochody majątkowe – 4.262.234 zł;
- 2) wydatki w wysokości – 28.145.216 zł, z tego:
  - wydatki bieżące – 21.291.961 zł,
  - wydatki majątkowe – 6.953.255 zł;
- 3) deficyt budżetu – 1.650.050 zł;
- 4) przychody w wysokości 2.562.000 zł, z tego:
  - z emisji obligacji komunalnych – 2.500.000 zł;
  - z tytułu pożyczki z WFOŚiGW - 42.000 zł;
  - z tytułu spłat pożyczek udzielonych - 20.000 zł
- 5) rozchody w wysokości - 911.950 zł, z tego z tytułu:
  - spłaty rat kredytów oraz pożyczek - 311.950 zł;
  - wykupu obligacji komunalnych – 600.000 zł.

Zaplanowany deficyt w kwocie 1.650.050 zł, zgodnie z postanowieniami § 1 ust. 5 uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową na 2018 rok została przekazana w formie dokumentu elektronicznego uchwała Rady Gminy Stara Kamienica nr XLI.269.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stara Kamienica, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018 - 2030. Z prognozy tej wynika, że kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 16.115.400 zł. Na kwotę długu składają się kredyty i pożyczki zaciągnięte w latach poprzednich

oraz wyemitowane obligacje komunalne, a także planowana w 2018 roku pożyczka i emisja obligacji komunalnych. Jak wynika z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2018 - 2030 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, do planowanych dochodów ogółem spełniają wymogi określone w art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wzrost zadłużenia gminy w związku z planowanymi w 2018 roku przychodami z emisji obligacji komunalnych w kwocie 2.500.000 zł oraz pożyczki długoterminowej w kwocie 42.000 zł powoduje, że w 2019 roku występuje ryzyko naruszenia normy określonej w art. 243 ufp. W 2019 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi bowiem 5,68% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 6,13%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony został w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2017 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp. Ponadto poniżej jednego punktu procentowego wynosi różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań w 2021 roku, od którego planuje się dodatkowe obciążenie budżetu potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz.1764; Dz. U. z 2017 r., poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Picharska