

Wrocław, 4 stycznia 2002 roku

WK.0913/342/K-63/01

**Pan
Stanisław Kuźniar
Prezydent Miasta Wałbrzycha
pl. Magistracki 1
58 - 300 Wałbrzych**

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie przepisów art. 1 ustawy z 1 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 377) przeprowadziła w okresie od 29 listopada do 4 grudnia 2001 r. doraźną kontrolę, którą objęto prawidłowość ustalania i poboru świadczeń związanych z administrowaniem targowiskiem przez gospodarstwo pomocnicze Ośrodka Sportu i Rekreacji w Wałbrzychu.

Kontrola wykazała, że gospodarstwo pomocnicze Ośrodka Sportu i Rekreacji utworzono zgodnie z przepisami art. 20 ust. 3 pkt 2 i ust. 4 ustawy z 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 155, poz. 1014 ze zm.).

Przedmiotem działalności gospodarstwa pomocniczego, którego zakres określił Dyrektor Ośrodka Sportu i Rekreacji w Wałbrzychu - regulaminem wprowadzonym zarządzeniem z 2 lutego 2001 r. jest, między innymi - administrowanie targowiskami miejskimi.

Gospodarstwo pomocnicze przejęło administrowanie targowiskiem miejskim położonym przy pl. Zamenhoffa w Wałbrzychu 1 września 2001 r. od likwidowanej jednostki organizacyjnej Gminy Wałbrzych, a mianowicie - Miejskiego Zarządu Budynków Komunalnych na podstawie decyzji Zarządu Miasta wyrażonej 16 sierpnia 2001 r. w protokole z posiedzenia nr 40/2001 r.

Z ustaleń kontroli wynika, że targowisko przy pl. Zamenhoffa funkcjonuje na działce gruntu stanowiącej strefę ochronną dla uzdrowiska Szczawno Zdrój i przewidzianej w planie zagospodarowania przestrzennego Gminy pod zabudowę usługową wobec czego Rada Gminy nie ustaliła lokalizacji i regulaminu tego obiektu użyteczności publicznej a także nie skorzystała z uprawnień wynikających z przepisów art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 1993 r. Nr 13, poz. 74 ze zm.) i nie określiła zasad i trybu korzystania z targowiska przy pl. Zamenhoffa.

Zarząd Miasta, powierzając Ośrodkowi Sportu i Rekreacji w Wałbrzychu administrowanie targowiskiem przy pl. Zamenhoffa nie zawarł z administratorem tego obiektu umowy, określającej zakres jego obowiązków i uprawnień.

Z ustaleń kontroli wynika, że administrator targowiska ponosi koszty związane z utrzymaniem obiektu w stanie odpowiadającym przepisom sanitarno - porządkowym, w tym: na utrzymanie czystości placu, opłaty za dostawę energii elektrycznej i wody oraz odprowadzanie ścieków.

Podstawę poboru opłaty dziennej za bezumowne korzystanie z miejsca na targowisku przez osoby prowadzące tam działalność handlową oraz jej wysokość stanowiła decyzja Zarządu Miasta wyrażona w protokołach z posiedzeń nr 11/2001 i 40/2001.

Ustalanie zaś wysokości opłaty dziennej następowało na podstawie akceptacji wniosku Dyrektora Miejskiego Zarządu Budynków Komunalnych - kierującego, do 31 sierpnia 2001 r. - jednostką organizacyjną Gminy będącą administratorem obiektu.

Ustalenia kontroli pozwalają na sformułowanie stwierdzenia, że opłata dzienna za bezumowne korzystanie z miejsca na targowisku posiada charakter cywilnoprawny i jest pobierana przez podmiot publicznoprawny w zamian za świadczone usługi w zakresie utrzymania obiektu.

W wymienionych wyżej protokołach z posiedzeń Zarządu, ustalających wysokość opłaty dziennej za korzystanie z miejsca na targowisku nie podano charakteru tej opłaty oraz podstawy prawnej i sposobu jej ustalenia.

Przedstawiając powyższe do wiadomości panu Prezydentowi, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie przepisów art. 9 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o:

1. Zawarcie z administratorem targowiska na pl. Zamenhoffa umowy określającej zakres jego obowiązków i uprawnień.
2. Zobowiązanie gospodarstwa pomocniczego Ośrodka Sportu i Rekreacji do ustalania „opłaty dziennej za bezumowne zajmowanie placu” na podstawie kalkulacji kosztów ponoszonych w związku z udostępnianiem urządzeń targowych oraz świadczeniem innych usług przez prowadzącego targowisko.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 3 i 4 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, o działaniach podjętych w celu wykonania przedstawionych wniosków lub o przyczynach ich nie wykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości

Pan

Bogusław Dyszkiewicz

Przewodniczący Rady Miejskiej Wałbrzycha