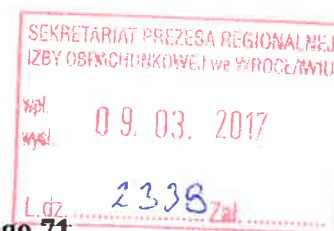


Wrocław, dnia 9 marca 2017 r.

P.WR.54.11.2017

Pan
Dawid Stachura
Wójt Gminy Miłkowice
Urząd Gminy Miłkowice
ul. II Armii Wojska Polskiego 71
59-222 MIŁKOWICE



Odpowiadając na pismo z dnia 8 lutego 2017 r. (znak OR.II.3020.1.2017) w sprawie możliwości realizacji zagęszczenia oświetlenia drogowego w ramach funduszu sołeckiego w podanym stanie faktycznym, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 15 lutego 2017 r., uprzejmie informuję, że do ustawowo określonych kompetencji regionalnych izb obrachunkowych nie należy rozstrzyganie indywidualnych spraw oraz wydawanie opinii prawnych na wystąpienia podlegających jej nadzorowi jednostek.

Zgodnie z unormowaniami zawartymi w art. 1 ust. 4 i art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), Izba prowadzi działalność informacyjną w zakresie objętym nadzorem i kontrolą oraz udziela wyjaśnień na wystąpienia podmiotów, wymienionych w art. 1 ust. 2 tej ustawy w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

Odnosząc się ogólnie do przedstawionego problemu Izba wyjaśnia, co następuje.

Fundusz sołecki stanowi integralną część budżetu gminy co oznacza, że wydatkowanie tych środków podlega zasadom określonym w ustawie o finansach publicznych. Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego.

Stosownie do art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.), środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), w art. 7 ust. 1 definiuje zadania własne jako zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty oraz w pkt 3 powołanego przepisu stanowi, że do zadań własnych gminy zalicza się sprawy zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 220), do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe należy m. in. finansowanie oświetlenia znajdujących się na terenie gminy ulic, placów i dróg publicznych, w tym także dróg powiatowych, wojewódzkich i krajowych, z wyłączeniem autostrad i dróg ekspresowych. Przez finansowanie oświetlenia, w myśl art. 3 pkt 22 ww. ustawy Prawo energetyczne, należy rozumieć finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz koszty ich budowy i utrzymania.

Z powyższych uregulowań wynika, że finansowanie z budżetu gminy w ramach środków funduszu sołeckiego zadania polegającego na zagęszczeniu oświetlenia drogowego, co do zasady, jest możliwe. Należy jednak mieć na uwadze, że w przypadku, gdy gmina realizując zadanie własne wykorzystuje cudzy majątek, powinna zawrzeć stosowną umowę, określającą co najmniej granice własności i eksploatacji oraz sposób wzajemnych rozliczeń. Jeżeli gmina dokonuje nakładów na cudzą rzecz to konieczne jest takie zabezpieczenie jej interesów, by nakłady poniesione na tę rzecz zostały należycie rozliczone. Dla przykładu z regulacji zawartej w art. 676 Kodeksu cywilnego

wynika, że jeżeli najemca ulepszył rzecz najętą, wynajmujący, w braku odmiennej umowy, może według swego wyboru albo zatrzymać ulepszenia za zapłatą sumy odpowiadającej ich wartości w chwili zwrotu, albo żądać przywrócenia stanu poprzedniego. Regulacja ta ma charakter względnie obowiązujący, co oznacza, że strony umowy mogą odmiennie określić w umowie własne reguły w zakresie zwrotu nakładów na ulepszenie rzeczy najętej.

Podkreślić również należy, że Izba nie posiada ustawowych kompetencji do dokonywania obowiązującej wykładni przepisów prawa. Ze względu na przedmiotowy zakres działalności Izby, jak również to, że jednostki samorządu terytorialnego działają we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność, wyjaśnienia Izby nie są wiążące dla wnioskującego o ich udzielenie, jak i innych organów.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
wrocław
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus