

Wrocław, dnia 27 października 2014 r.

GP-WR-0730-40/14

**Pan
Bogdan Malinowski
Burmistrz Karpacza
ul. Konstytucji 3 Maja 54
58-540 KARPACZ**



W piśmie z dnia 9 października 2014 r., skierowanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zwrócił się Pan z prośbą o wykładnię art. 79a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), dalej u.s.o.

Ze względu na treść art 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), dalej u.r.i.o., określającego zakres udzielanych wyjaśnień informuję, że Izba jest upoważniona do udzielania wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Do spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych nie należą problemy i wątpliwości związane ze stosowaniem i wykładnią prawa oświatowego.

Niezależnie od powyższego, na podstawie przepisów art. 1 ust. 4 u.r.i.o., izby w zakresie objętym nadzorem i kontrolą prowadzą działalność informacyjną, instruktażową oraz szkoleniową. Korzystając z powyższych uprawnień Izba zauważa co następuje.

Art. 79a u.s.o. stanowi, że jeżeli do publicznego przedszkola lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, uczęszcza uczeń niebędący jej mieszkańcem, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty wychowania przedszkolnego tego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia odpowiednio w publicznych przedszkolach lub publicznych innych formach wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, w której uczeń uczęszcza do przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, a także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, otrzymanej na ucznia przez gminę prowadzącą przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego, do których uczęszcza uczeń.

Zgodnie natomiast z przepisami art. 6 ust. 1 u.s.o. przedszkolem publicznym jest przedszkole, które: realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego, zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie, przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności oraz zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach.

Dzieci i młodzież, wymagające stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy, o których mowa w art. 1 pkt 5 i 5a u.s.o., obejmuje się kształceniem specjalnym. Kształcenie to, stosownie do przepisów art. 71b ust. 1 u.s.o., może być prowadzone w formie nauki w przedszkolach i szkołach ogólnodostępnych, przedszkolach i szkołach lub oddziałach integracyjnych, przedszkolach i szkołach lub oddziałach specjalnych, innych formach wychowania przedszkolnego i ośrodkach, o których mowa w art. 2 pkt 5. Ponadto w art. 2 pkt 1 u.s.o. w ramach systemu oświaty ustawodawca wyodrębnia przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego. Warunki organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży, w tym warunki przeprowadzania egzaminów i sprawdzianów oraz ich formy, w przedszkolach i szkołach lub oddziałach specjalnych oraz w ośrodkach, o których mowa w art. 2 pkt 5, uwzględniając szczególne potrzeby psychofizyczne i edukacyjne tych dzieci i młodzieży określa na podstawie art. 71b ust. 7 u.s.o.,

odrębnym rozporządzeniem minister właściwy do spraw oświaty i wychowania.

Posługiwanie się przez ustawodawcę pojęciem przedszkoli ogólnodostępnych, jak również wprowadzenie odrębnych regulacji w odniesieniu do przedszkoli specjalnych pozwala przyjąć, że przepisy art. 79a u.s.o. nie mają zastosowania do przedszkoli specjalnych prowadzonych przez gminę, do których uczęszczają uczniowie niebędący jej mieszkańcami.

O szczególnych regulacjach dotyczących przedszkoli specjalnych świadczy również ujęcie zadania oświatowego, jakim jest prowadzenie przedszkoli specjalnych, w ramach zadań pozaszkolnych, w części oświatowej subwencji ogólnej. Oznacza to, że gmina prowadząca przedszkole specjalne otrzymuje subwencję na każde uczęszczające do niego dziecko, w tym będące mieszkańcem innej gminy. Dokonywane między gminami rozliczenia winny zatem uwzględniać otrzymywaną przez gminę prowadzącą przedszkole specjalne kwotę subwencji.

Jednostki samorządu terytorialnego – jako osoby prawne – działają we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność. Do rozstrzygania ewentualnych sporów związanych z rozliczeniami kosztów wychowania przedszkolnego uczniów niebędących mieszkańcami gminy prowadzącej przedszkole właściwy jest sąd powszechny, a prawomocne orzeczenia sądowe podlegają wykonaniu i obowiązują w indywidualnych sprawach, w których zostały wydane.

7 Janusz

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus