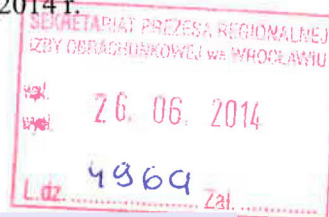


Wrocław, dnia 26 czerwca 2014 r.



GP-WR-0730-29/14

Pani

Niepubliczne Przedszkole Ekologiczne "Eko-Przedszkolak"
ul. Św. Jana 5
57-100 Strzelin

Odpowiadając na Pani pismo z dnia 19 maja 2014 roku zawierające prośbę o „podanie sposobu naliczania kosztów ponoszonych w publicznym przedszkolu na jedno dziecko w miesiącach lipiec i sierpień” oraz „podanie sposobu planowania dotacji na następny rok budżetowy”, wyjaśniam, co następuje.

Sposób naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli obecnie (tj. od dnia 1 września 2013 roku do dnia 31 sierpnia 2015 roku) reguluje art. 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty i niektórych innych ustaw (Dz. U., poz. 827). Powołany przepis stanowi, że dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Powyższa regulacja oznacza, że podstawą dla ustalenia stawki dotacji dla niepublicznych przedszkoli powinny być planowane wydatki (wydatki "ustalone w budżecie danej gminy", który ze swej istoty jest planem) pomniejszone o planowane dochody budżetowe z tytułu opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie.


Plan wydatków powinien być realny, co oznacza, że w sposób jak najbardziej zbliżony powinien odnosić się do możliwych do poniesienia - w prowadzonych przez gminę przedszkolach - wydatków. Zapewnieniu tej zasady służy m.in. możliwość dokonywania odpowiednich zmian ww. planu w trakcie roku budżetowego. Ostatecznie o wysokości dotacji przysługującej niepublicznym przedszkolom w danym roku budżetowym decyduje wysokość poniesionych w skali całego roku wydatków przedszkoli prowadzonych przez gminę (końcowe rozliczenie dotacji).

Podstawa naliczania dotacji ustalana jest w uchwałach organów stanowiących podejmowanych w oparciu o art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.) jako iloczyn wskaźnika procentowego oraz wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę. Z powyższego wynika, że o wysokości dotacji udzielanej niepublicznym przedszkolom decyduje wysokość wskaźnika procentowego (ustalanego przez organ stanowiący) oraz wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę (których wysokość nie jest kształtowana postanowieniami ww. uchwały).

Należy zauważyć, iż ustawa o systemie oświaty nie definiuje pojęcia „wydatków bieżących”. Zasadnym jest zatem odpowiednie stosowanie przepisów określających pojęcie „wydatków bieżących” zawartych w ustawie o finansach publicznych, co potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 marca 2008 r. (sygn. akt II GSK 284/08). Definicję wydatków bieżących budżetu określa Zgodnie z art. 236 ust. 2 ufp przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi, do których zalicza się (art. 236 ust. 4 ufp) wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego, zakup i objęcie akcji i udziałów

oraz na wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Jednocześnie informuję, że Izba nie jest uprawniona do stanowienia obowiązującej wykładni prawa. Zgodnie z art. 1 ust. 4 i art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) Izba prowadzi działalność informacyjną w zakresie objętym nadzorem i kontrolą oraz udziela wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 wskazanej ustawy w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Warszawie

Lucyna Hanus