

**Uchwała nr 17/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 lutego 2024 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kondratowice nr LXXIII/446/2023**  
**z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej**  
**Stowarzyszeniu Ochotnicza Straż Pożarna w Prusach**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Gminy Kondratowice nr LXXIII/446/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej Stowarzyszeniu Ochotnicza Straż Pożarna w Prusach — wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Kondratowice nr LXXIII/446/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej Stowarzyszeniu Ochotnicza Straż Pożarna w Prusach wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 12 stycznia 2024 roku.

W badanej uchwale Rada Gminy Kondratowice, powołując się m.in. na przepisy art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), zwanej dalej „u.s.g.”, art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zawarła m.in. następujące regulacje:

„§ 1. 1. Udziela się Stowarzyszeniu Ochotnicza Straż Pożarna w Prusach długoterminowej pożyczki w kwocie 62 725,00 zł (słownie sześćdziesiąt dwa tysiące siedemset dwadzieścia pięć złotych 00/100 na realizację projektu inwestycyjnego pn. „Budowa siłowni zewnętrznej w miejscowości Prusy”, realizowanego na podstawie umowy o przyznaniu pomocy Nr 01708-6935-UM0112594/22 z dnia 05.05.2023 r. zawartej pomiędzy Stowarzyszeniem Ochotnicza Straż Pożarna w Prusach a Urzędem Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego.

2. Pożyczkę udziela się na okres do 30 czerwca 2024 r.

§ 2. Szczegółowe warunki udzielenia pożyczki, tryb i termin jej rozliczenia oraz zwrot pożyczki określi umowa zawarta pomiędzy Gminą Kondratowice a Stowarzyszeniem Ochotnicza Straż Pożarna w Prusach”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Tak więc organ stanowiący posiada jedynie kompetencje do określenia w uchwale budżetowej maksymalnej wysokości pożyczek, poręczeń i gwarancji udzielanych przez organ wykonawczy w roku budżetowym. Z powołanego przepisu wynika, że po określeniu przez organ stanowiący w uchwale budżetowej kwoty udzielanych pożyczek organ wykonawczy posiada wyłączną kompetencję do udzielenia konkretnemu podmiotowi pożyczki w ramach określonego przez organ stanowiący limitu.

Kolegium jednocześnie zauważa, że czynność udzielania pożyczek należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy wynikającej z regulacji zawartych w art. 262 u.f.p., natomiast przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 18 ust. 1 u.s.g., w myśl którego do wyłącznej właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, nie stanowi samoistnej podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Udzielenie z budżetu gminy pożyczki konkretnemu podmiotowi, na wskazany cel i na określonych warunkach, należy do kompetencji organu wykonawczego — w ramach maksymalnej kwoty ustalonej przez

organ stanowiący. Tym samym Rada Gminy Kondratowice podejmując uchwałę, w której wskazała podmiot, któremu udziela się pożyczki, jej wysokość oraz cel, przekroczyła swoje kompetencje określone w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g.

Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Na zagadnienia prawidłowej realizacji przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego udzielonego w ustawie upoważnienia zwraca uwagę orzecznictwo sądów administracyjnych. Wskazać w tym miejscu należy wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 11 maja 2011 r. sygn. akt II SA/Gd/244/11, w którym Sąd zaprezentował stanowisko, że „Podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, zaś normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Nie można też dokonywać wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii”. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny.

Jednocześnie Kolegium podkreśla, że unieważnienie uchwały nie oznacza braku możliwości udzielania pożyczki z budżetu gminy wskazanemu w uchwale podmiotowi. Warunki jej udzielania i spłaty powinien określić wójt w umowie, a suma udzielonych pożyczek musi mieścić się w limicie określonym przez radę gminy w uchwale budżetowej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kondratowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus