

Uchwała nr 10/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza Ząbkowic Śląskich nr 329/XII/FP-2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta i gminy na 2023 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Burmistrza Ząbkowic Śląskich nr 329/XII/FP-2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta i gminy na 2023 rok, w zakresie zmian planowanych wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie” — z powodu istotnego naruszenia art. 211 ust. 1 w związku z art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Ząbkowic Śląskich nr 329/XII/FP-2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta i gminy na 2023 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 stycznia 2024 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Przedmiotowym zarządzeniem dokonano zwiększenia planowanych dochodów ogółem o kwotę 82.943,54 zł (do kwoty 133.873.950,49 zł) oraz zmniejszenia planowanych wydatków ogółem o kwotę 25.456,46 zł (do kwoty 156 549 243,21 zł).

Wprowadzone zarządzeniem zmiany polegały na:

- zwiększeniu planowanych dochodów i wydatków bieżących w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85295 „Pozostała działalność” o kwotę 69.549,54 zł oraz w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” o kwotę 13.394 zł,
- zmniejszeniu planowanych wydatków bieżących w dziale 801 „Oświata i wychowanie” w łącznej kwocie 117.528,37 zł, z tego: w rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” o kwotę 55.339,02 zł, w rozdziale 80104 „Przedszkola” o kwotę 9.152 zł, w rozdziale 80107 „Świetlice szkolne” o kwotę 437,35 zł i w rozdziale 80195 „Pozostała działalność” o kwotę 52.600 zł,
- zwiększeniu planowanych wydatków bieżących w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80148 „Stołówki szkolne i przedszkolne” o kwotę 9.128,37 zł.

Badając zarządzenie, Kolegium Izby stwierdziło, że zostało ono wydane z istotnym naruszeniem art. 211 ust. 1 w związku z art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W konsekwencji dokonanych zmian w dziale 801 „Oświata i wychowanie” zmniejszono deficyt budżetu 2023 r., czym naruszono jedną z głównych zasad finansów publicznych, tj. zasadę równowagi budżetowej, wynikającą z przepisu, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Po wprowadzonych zmianach suma planowanych dochodów i przychodów przewyższa sumę planowanych wydatków i rozchodów o kwotę 108.400 zł.

Jak stanowi art. 257 u.f.p., w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Artykuł 257 pkt 3 u.f.p. jest źródłem kompetencji do dokonywania zmian w budżecie i nie dotyczy zmian w innym zakresie uchwały budżetowej. Na mocy tego przepisu organ wykonawczy jest uprawniony do dokonywania przeniesień wydatków bieżących między paragrafami oraz rozdziałami w ramach tego samego działu klasyfikacji budżetowej, a nie do zmniejszenia wydatków budżetowych skutkującego zmniejszeniem wyniku budżetu.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2023 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus