

Uchwała nr 5/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy
Prochowice nr 134/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie
Gminy Prochowice na rok 2023

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 134/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Prochowice na rok 2023, w zakresie dokonanych zmian polegających na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 10.000 zł na zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej (ul. Rogowska) wraz z przebudową skrzyżowania z ul. Wojska Polskiego w Prochowicach”, będące przedsięwzięciem ujętym w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023–2040 — z powodu istotnego naruszenia art. 231 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 134/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Prochowice na rok 2023 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 stycznia 2024 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice dokonał m. in. zmian w planie wydatków budżetu, w tym polegających na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 10.000 zł. Zgodnie z załącznikiem nr 3 „Wykaz wydatków majątkowych [...]” do przedmiotowego zarządzenia zmniejszenie planu wydatków o kwotę 10.000 zł (do kwoty 1.318.636 zł) dotyczyło zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej (ul. Rogowska) wraz z przebudową skrzyżowania z ul. Wojska Polskiego w Prochowicach”, będącego przedsięwzięciem ujętym w załączniku nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do uchwały Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/327/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023–2040 (z ostatnią zmianą dokonaną uchwałą Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXXXIV/416/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r.).

W ocenie Kolegium Izby ww. zmiana planu wydatków na zadanie będące przedsięwzięciem, dokonana przez organ wykonawczy narusza art. 231 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, który dla zmiany kwot wydatków na realizację przedsięwzięć wymaga podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Wskazać również należy na brzmienie art. 232 ust. 1 u.f.p., który upoważnia zarząd (w gminach — wójta, burmistrza lub prezydenta miasta) do zmian w wieloletniej prognozie finansowej, jednak z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2023 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta i Gminy Prochowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus