

**Uchwała nr 69/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 listopada 2023 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr XLIX/958/2023 z dnia 29 września 2023 r. w sprawie przyznania dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Michała Archaniola w Tyńcu nad Ślężą na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w ewidencji zabytków**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr XLIX/958/2023 z dnia 29 września 2023 r. w sprawie przyznania dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Michała Archaniola w Tyńcu nad Ślężą na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w ewidencji zabytków — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840 i z 2023 r. poz. 951 i 1688).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Kobierzyce nr XLIX/958/2023 z dnia 29 września 2023 r. w sprawie przyznania dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Michała Archaniola w Tyńcu nad Ślężą na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 października 2023 roku.

Przedmiotową uchwałą — powołując się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, w związku z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840 i z 2023 r. poz. 951 i 1688), zwanej dalej „u.o.z.”, oraz § 3 uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr XLIX/956/2023 z dnia 29 września 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobów jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w związku z otrzymaniem przez Gminę Kobierzyce wstępnej promesy dofinansowania inwestycji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków nr RPOZ/2022/5041/PolskiLad — przyznano dotację w wysokości 476.926,26 zł dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Michała Archaniola w Tyńcu nad Ślężą na realizację inwestycji pn. „Konserwacja i restauracja barokowego ołtarza głównego z kościoła p.w. Świętego Michała Archaniola w Tyńcu nad Ślężą, wraz z jego wystrojem malarskim i rzeźbiarskim”.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

W myśl zasady demokratycznego państwa prawnego określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy władzy publicznej, a do takich należą organy jednostek samorządu terytorialnego, mogą działać w granicach kompetencji określonych przez prawo i przypisanych im zadań z zachowaniem trybu postępowania, które wyznaczają granice ich aktywności.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do jej kompetencji. Odnośnie do stanowienia w sprawach dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, właściwość rady gminy wynika z art. 81 ust. 1 u.o.z. Przepis ten stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja ta może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Zasady te to postanowienia określające między innymi: komu mogą być

udzielane dotacje, jakie czynności ma wykonać podmiot ubiegający się o dotację, aby mógł ją otrzymać, jakie dokumenty ma przedłożyć.

Uchwała podjęta na podstawie art. 81 ust. 1 u.o.z., określająca zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, stanowi akt prawa miejscowego obowiązujący na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Na podstawie tej uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego decyduje w odrębnej uchwale o udzieleniu dotacji konkretnemu uprawnionemu podmiotowi i jej wysokości.

Kolegium Izby stwierdziło, że w dacie podjęcia badanej uchwały, tj. w dniu 29 września 2023 r., Rada Gminy Kobierzyce podjęła uchwałę nr XLIX/956/2023 w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobów jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, wchodzącej w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego (§ 12 uchwały). Uchwała ta nie obowiązywała w dniu podjęcia badanej uchwały, co jest tożsame z tym, że w dniu 29 września 2023 r. w Gminie Kobierzyce nie było określonych zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków w ramach ze środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, ustalonych na podstawie art. 81 ust. 1 u.o.z. (uchwała nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego).

Wobec braku wymaganej prawem regulacji, Wójt Gminy Kobierzyce nie mógł przeprowadzić postępowania poprzedzającego przyznanie dotacji, a Rada Gminy Kobierzyce nie miała podstaw do podjęcia uchwały o przyznaniu dotacji w wysokości 476.926,26 zł dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Michała Archanioła w Tyńcu nad Ślężą na realizację inwestycji pn. „Konserwacja i restauracja barokowego ołtarza głównego z kościoła p.w. Świętego Michała Archanioła w Tyńcu nad Ślężą, wraz z jego wystrojem malarskim i rzeźbiarskim”. Zgodnie ze wskazaną zasadą legalizmu — art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej — należało uznać, że kwestionowana przez Kolegium uchwała w sposób istotny narusza porządek prawny.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kobierzyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr XLIX/958/2023 z dnia 29 września 2023 r. w sprawie przyznania dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Michała Archanioła w Tyńcu nad Ślężą na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w ewidencji zabytków
Sygnatura	69/2023
Data dokumentu	2023-11-02
Data złożenia podpisu	2023-11-02 13:31:57
Osoba podpisująca	Lucyna Elżbieta Hanus
Wystawca certyfikatu	OID.2.5.4.97=VATPL-5250001090, CN=CUZ Sigillum - QCA1, O=Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	9ACDE3B0-5C10-453A-8D2D-B48F372D313B