

Uchwała nr 66/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 października 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głogów nr LXXVII/537/2023 z dnia 20 września 2023 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków położonym na obszarze Gminy Głogów

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Głogów nr LXXVII/537/2023 z dnia 20 września 2023 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków położonym na obszarze Gminy Głogów — wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Głogów nr LXXVII/537/2023 z dnia 20 września 2023 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków położonym na obszarze Gminy Głogów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 26 września 2023 roku.

Rada Gminy Głogów jako podstawę prawną badanej uchwały przyjęła art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840 i z 2023 r. poz. 951 i 1688).

W uchwale w rozdziałach 1–6 oraz w załącznikach nr 1 i 2 do uchwały ustalone zostały zasady i tryb udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków położonym na obszarze Gminy Głogów.

W postanowieniach końcowych uchwały (rozdział 6) w § 8 i § 10 określono, że:

„§ 8. Traci moc uchwała Nr VI/51/2007 Rady Gminy Głogów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, usytuowanych w granicach administracyjnych gm. Głogów.

[...]

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

W toku postępowania nadzorczego Wiceprzewodniczący Rady Gminy Głogów wyjaśnił, że badana uchwała — w sprawie projektu uchwały w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków położonym na obszarze Gminy Głogów — została podjęta w celu przekazania do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i uzyskania opinii. Po otrzymaniu ewentualnych uwag do przedstawionego projektu, zostanie przygotowana uchwała w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków położonym na obszarze Gminy Głogów (pismo znak AG.0711.23.2023-4 z dnia 28 września 2023 r.).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Mając na uwadze wyjaśnienia Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Głogów, należy przyjąć, że przedmiotowa uchwała jest — przyjętym w formie uchwały rady gminy — projektem uchwały w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków położonym na obszarze Gminy Głogów.

Badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów, a w szczególności żaden z powołanych w podstawie prawnej uchwały nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia uchwały ustalającej projekt uchwały w sprawie określenia zasad udzielania ww. dotacji.

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Z powołanego przepisu ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wynika kompetencja dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do udzielania (przyznawania) dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków oraz do określenia w drodze uchwały zasad udzielania wskazanych dotacji. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie określenia zasad i trybu udzielania ww. dotacji nie ma oparcia w powołanym art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Kolegium Izby jednocześnie wskazuje, że ujęty w podstawie prawnej badanej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie zawiera uregulowań stanowiących podstawę dla rady gminy do podejmowania uchwały w sprawie projektu uchwały w sprawie określenia zasad i trybu udzielania ww. dotacji.

Z przepisów art. 12 ust. 1 i art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) wynika, iż z wnioskiem o wydanie opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub/i ministra właściwego do spraw rolnictwa w sprawie projektu programu pomocowego występuje organ administracji publicznej opracowujący projekt tego programu. Kolegium Izby nie podziela założenia przyjętego w udzielonych wyjaśnieniach, według którego opracowanie projektu zasad udzielania wskazanych dotacji należy do rady gminy, z uwagi na fakt, iż to rada gminy ostatecznie uchwała te zasady. Z § 56 ust. 1 Statutu Gminy Głogów, przyjętego uchwałą Rady Gminy Głogów nr IV/27/2003 z dnia 29 stycznia 2003 r. w sprawie Statutu Gminy Głogów, wynika, iż inicjatywę uchwałodawczą posiada każdy z radnych oraz Wójt, chyba że przepisy prawa stanowią inaczej.

Zawarcie w § 10 badanej uchwały regulacji o ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego narusza obowiązujący porządek prawny poprzez nadanie tej uchwale charakteru aktu prawa miejscowego, jak również może wprowadzać w błąd podmioty zainteresowane uzyskaniem dotacji co do obowiązujących w Gminie Głogów zasad ich udzielania. Należy zauważyć, że w przepisach merytorycznych badanej uchwały nie wskazano, że Rada Gminy uchwała projekt zasad udzielania dotacji (informację, że jest to projekt, zawarto jedynie w tytule uchwały).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Głogów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus