

**Uchwała nr 59/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 22 września 2023 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kłodzko nr 547/VIII/2023**  
**z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572 i 1463), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Gminy Kłodzko nr 547/VIII/2023 z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Kłodzko nr 547/VIII/2023 z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 września 2023 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy postanowiła o przekazaniu środków finansowych dla Policji w wysokości 1.000,00 zł z przeznaczeniem na nagrody za osiągnięcia w służbie dla policjantów Komendy Powiatowej Policji w Kłodzku oraz podległych komisariatów, którzy realizują zadania z zakresu służby prewencyjnej. Środki finansowe zostaną przekazane z budżetu Gminy Kłodzko na 2023 rok z działu 754, rozdziału 75405, § 2300. Warunki przekazania środków finansowych określi porozumienie zawarte pomiędzy Wójtem Gminy Kłodzko a Komendantem Powiatowym Policji w Kłodzku.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 14 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 13 ust. 4a pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2023 r. poz. 171, z późn. zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że ani wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy, ani żaden inny przepis ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o Policji nie zawiera podstawy prawnej dla organu stanowiącego do podejmowania uchwały w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji.

Zgodnie z art. 13 ust. 4a i 4e ustawy o Policji, rada gminy może przekazać, na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między organem wykonawczym gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji, środki finansowe stanowiące dochody własne powiatu lub gminy, dla Policji z przeznaczeniem na rekompensatę pieniężną za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 i nagrodę za osiągnięcia w służbie, dla policjantów właściwych miejscowo komend powiatowych (miejskich) i komisariatów, którzy realizują zadania z zakresu służby prewencyjnej. Jednakże z art. 13 ust. 4e ustawy o Policji wynika, że środki finansowe uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych między innymi w ust. 4a na podstawie umów i porozumień zawartych przez komendantów odpowiednio wojewódzkich lub podległych im komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji — są przychodami Wojewódzkich Funduszy Wsparcia Policji. Stosownie do art. 13 ust. 4f pkt 2 i 3 ustawy o Policji, środki Funduszu są przeznaczone na rekompensatę pieniężną dla policjantów za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 i nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie. W związku z powyższym przekazanie środków finansowych na nagrody za osiągnięcia w służbie dla policjantów powinno odbyć się poprzez Fundusz Wsparcia Policji, jak prawidłowo zostało to ujęte w uchwale budżetowej Gminy Kłodzko na rok 2023.

Podstawę do przekazania środków finansowych dla Policji stanowią określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatki, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), tj. w § 2300 „Wpłaty

od jednostek na państwowy fundusz celowy”, bez podejmowania odrębnej uchwały. Wydatki określone w budżecie gminy przez organ stanowiący na wpłatę na Fundusz Wsparcia Policji dają organowi wykonawczemu, który reprezentuje gminę na zewnątrz i wykonuje budżet, na podstawie przepisów art. 30 pkt 4 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, podstawę do zawarcia porozumienia w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji, na cele wymienione w art. 13 ustawy o Policji.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2015 r. sygn. akt I SA/Ol 384/15, wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kłodzko przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus