

**Uchwała nr 14/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 lutego 2023 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części zarządzenia Burmistrza Środy Śląskiej nr 16/2023**  
**z dnia 13 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany w budżecie gminy Środa Śląska na 2023 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

w zarządzeniu Burmistrza Środy Śląskiej nr 16/2023 z dnia 13 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany w budżecie Gminy Środa Śląska na 2023 rok: załącznika nr 1, a także załącznika nr 2 w zakresie działów: 750 „Administracja publiczna”, 852 „Pomoc społeczna”, 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, 855 „Rodzina” — z powodu istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Burmistrza Środy Śląskiej nr 16/2023 z dnia 13 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany w budżecie gminy Środa Śląska na 2023 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 23 stycznia 2023 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem dokonano zmian w budżecie Gminy Środa Śląska — wskazanych w sentencji rozstrzygnięcia — polegających na zwiększeniu planu dochodów i wydatków łącznie o kwotę 229.970 zł, w związku z uzyskaniem i rozdysonowaniem środków z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy.

Badając to zarządzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z tym przepisem w toku wykonywania budżetu burmistrz może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie wydatków mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący m.in. na podstawie art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa do:

- 1) dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej,
- 2) dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.,
- 3) dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki.

W czasie dokonywania wskazanych w sentencji rozstrzygnięcia zmian w budżecie Gminy Środa Śląska dotyczących pomocy obywatelom Ukrainy Burmistrz nie dysponował jednak udzielonym przez organ stanowiący — na podstawie art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy — upoważnieniem.

W ocenie Kolegium dokonane zarządzeniem Burmistrza Środy Śląskiej nr 16/2023 zmiany w budżecie polegające na zwiększeniu planu dochodów w § 2100 „Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy” oraz planu wydatków w związku z rozdysponowaniem tych środków wykraczają poza kompetencje organu wykonawczego wynikające z art. 257 u.f.p. Przepis ten ustala zakres uprawnień do dokonywania zmian budżetu i w budżecie. Na jego mocy organ wykonawczy może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków jedynie w przypadkach określonych w art. 257 pkt 1 i 4 u.f.p. — czyli w odniesieniu do dotacji. Środki klasyfikowane w § 2100 nie są dotacją przekazywaną z budżetu państwa, z budżetu innej jednostki samorządu terytorialnego ani innej jednostki sektora finansów publicznych.

Podkreślić należy, że przepisy ustawowe, w tym m.in. przepisy ustawy o finansach publicznych, wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są obowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji, a wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Środy Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus