

Uchwała nr 65/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Platerówce nr XXVI/153/18
z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie udzielenia dotacji dla Parafii Rzymsko-Katolickiej
p.w. Niepokalanego Serca Najświętszej Maryi Panny w Platerówce na prace
konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku
wpisanym do rejestru zabytków

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy w Platerówce nr XXVI/153/18 z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie udzielenia dotacji dla Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Niepokalanego Serca Najświętszej Maryi Panny w Platerówce na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków — wobec istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2017 r. poz. 2187, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy w Platerówce nr XXVI/153/18 z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie udzielenia dotacji dla Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Niepokalanego Serca Najświętszej Maryi Panny w Platerówce na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 27 marca 2018 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Platerówce, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz na art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2017 r. poz. 2187, z późn. zm.), udzieliła Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Niepokalanego Serca Najświętszej Maryi Panny w Platerówce na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków dotacji w wysokości 8.825 zł, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania polegającego na wymianie drzwi frontowych.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

W myśl zasady demokratycznego państwa prawnego określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy władzy publicznej, a do takich należą organy jednostek samorządu terytorialnego, mogą działać w granicach kompetencji określonych przez prawo i przypisanych im zadań z zachowaniem trybu postępowania, które wyznaczają granice ich aktywności.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rad gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rad gminy. Odnośnie stanowienia w sprawach dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru, właściwość rad gminy wynika z przepisu art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2017 r. poz. 2187, z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że w trybie określo-

nym odrębnymi przepisami dotacja celowa na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Zasady te to postanowienia określające między innymi: komu mogą być udzielane dotacje, jakie czynności ma wykonać podmiot ubiegający się o dotację, aby mógł ją otrzymać, jakie dokumenty ma przedłożyć. Uchwała podjęta na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi akt prawa miejscowego obowiązujący na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Wyznacznikiem zaś przyznania środków na dofinansowanie prac przy zabytku wpisanym do rejestru jest kwota przewidziana w uchwale budżetowej na dany rok. O udzieleniu dotacji konkretnemu uprawnionemu podmiotowi i jej wysokości wypowiada się natomiast organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w odrębnej uchwale, podjętej na podstawie uchwały określającej zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Kolegium stwierdziło, że w dacie podjęcia badanej uchwały, czyli w dniu 20 marca 2018 r., Rada Gminy w Platerówce podjęła uchwałę nr XXVI/151/18 w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytku. Zgodnie z § 14 uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Uchwała nr XXVI/151/18 została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 28 marca 2018 r., co oznacza, że weszła w życie w dniu 12 kwietnia 2018 roku. Uchwała ta nie istniała w obrocie prawnym w dniu podjęcia badanej uchwały, co jest tożsame z tym, że w dniu 20 marca 2018 r. w Gminie Platerówka nie było określonych zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, ustalonych na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Wobec braku wymaganej prawem regulacji, Wójt Gminy Platerówka nie mógł przeprowadzić postępowania poprzedzającego przyznanie dotacji, a Rada Gminy w Platerówce nie miała podstaw do podjęcia uchwały o przyznaniu dotacji Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Niepokalanego Serca Najświętszej Maryi Panny w Platerówce na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków w wysokości 8.825 zł, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania polegającego na wymianie drzwi frontowych.

Zgodnie ze wskazaną zasadą legalizmu — art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej — należało uznać, że kwestionowana przez Kolegium uchwała w sposób istotny narusza obowiązek prawny.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Platerówce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód