

Uchwała nr 64/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Ruja nr XXIV/167/2018
z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Ruja na 2018 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Ruja nr XXIV/167/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Ruja na 2018 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) i art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), w związku z naruszeniem wyłącznej kompetencji Wójta Gminy w zakresie inicjatywy w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 29 maja 2018 r. poprzez uchylenie przez Radę Gminy Ruja uchwały nr XXIV/167/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Ruja na 2018 rok.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Ruja nr XXIV/167/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Ruja na 2018 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 9 kwietnia 2018 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Ruja zmieniła brzmienie § 9 i § 10 uchwały Rady Gminy Ruja nr XXII/154/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy Ruja na rok 2018. W wyniku wprowadzonej zmiany wyeliminowano limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu i upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągnięcia zobowiązań na ten cel.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium zapoznało się także z pismem Wójta Gminy Ruja z dnia 5 kwietnia 2018 r., którym poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, że projekt przedmiotowej uchwały został zgłoszony do porządku sesji przez Radną Gminy Ruja, co w jego ocenie jest niezgodne z przepisami w zakresie inicjatywy wprowadzania zmian do budżetu gminy.

Z przekazanego protokołu z XXIV sesji Rady Gminy Ruja wynika, że projekt uchwały został przedłożony Radzie Gminy i wprowadzony do porządku obrad przez Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej.

W tym stanie faktycznym Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Podział kompetencji pomiędzy radę gminy a wójta przy tworzeniu i wykonywaniu budżetu gminy został dokonany zarówno w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), jak i w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077). Stosownie do art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego, przy czym za zarząd jednostki samorządu terytorialnego należy rozumieć również wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, co wynika z art. 2 pkt 2 tej ustawy. Z art. 60 ustawy o samorządzie gminnym wynika natomiast, że za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt, a w myśl art. 60 ust. 2 pkt 4 tej ustawy wójtowi gminy przysługuje wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy.

W ocenie Kolegium Izby zmiany w uchwale budżetowej Gminy Ruja dokonane uchwałą nr XXIV/167/2018 w sposób istotny naruszają wyłączną kompetencję Wójta Gminy określoną w art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w zakresie inicjatywy w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód