

Uchwała nr 63/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Jemielno nr XL/210/2018
z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Jemielno
w roku 2018

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Jemielno nr XL/210/2018 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Jemielno w roku 2018 wskazuje się istotne naruszenie art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), z powodu utworzenia w uchwale budżetowej rezerwy celowej na wydatki w oświacie w trakcie roku budżetowego.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 29 maja 2018 r., poprzez odpowiednie dokonanie zmian wielkości przyjętych w uchwale budżetowej.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Jemielno nr XL/210/2018 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Jemielno w roku 2018 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 kwietnia 2018 roku.

W § 2 badanej uchwały zawarto następujące postanowienie: „Tworzy się rezerwę celową na wydatki w oświacie w kwocie 129.217,00 zł”. Stosownie do powyższego w planie wydatków (załącznik nr 2 do uchwały) dokonano zmian polegających m.in. na zwiększeniu planu wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” o kwotę 129.217 zł.

Powołane postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077). Przepis ten stanowi, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Powołana regulacja oznacza, że utworzenie rezerwy celowej ma na celu zabezpieczenie środków na wydatki, których ogólne przeznaczenie

jest znane, ale których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej będzie mógł być dokonany dopiero w trakcie roku budżetowego, kiedy zaistnieje konieczność poniesienia wydatków, na których sfinansowanie została utworzona rezerwa celowa. Przepis art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w sposób jednoznaczny określa nie tylko przesłankę utworzenia rezerwy celowej (brak możliwości szczegółowego podziału wydatków na pozycje klasyfikacji budżetowej), lecz również etap procedury budżetowej, w którym może ona zostać utworzona (okres opracowywania budżetu). Przepis ten nie może stanowić podstawy prawnej do tworzenia takich rezerw na etapie wykonywania budżetu, czyli w trakcie roku budżetowego. Rezerwy te mogą być tworzone tylko w pierwszym etapie procedury budżetowej związanym z etapem opracowywaniem budżetu i jego uchwalaniem.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód