

Uchwała nr 62/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Lubin nr LIX/418/2018
z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółce wodnej dotacji celowej z budżetu
Gminy Lubin na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie
lub dofinansowanie inwestycji, trybu postępowania w sprawie udzielania
dotacji oraz sposobu jej rozliczania**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 7 uchwały Rady Gminy Lubin nr LIX/418/2018 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółce wodnej dotacji celowej z budżetu Gminy Lubin na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania — wobec istotnego naruszenia art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r. poz. 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 710).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lubin nr LIX/418/2018 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółce wodnej dotacji celowej z budżetu Gminy Lubin na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 kwietnia 2018 roku.

W badanej uchwale zawarto m.in. następujące regulacje:

„§ 7. 1. Wójt, bądź osoba przez niego upoważniona, może dokonać kontroli prawidłowości realizacji zadania, na które została udzielona dotacja.

2. Spółka wodna realizująca zadanie zobowiązana jest umożliwić przeprowadzenie kontroli prawidłowości wykonania zadania.

3. Zakres kontroli może obejmować kontrolę faktycznego sposobu wykonania zadania, jego terminowości, rzetelności, zgodności z umową oraz kontrolę dokumentów związanych z jego realizacją.

4. Z czynności kontrolnych sporządza się protokół, który podpisują osoby uprawnione do reprezentowania spółki wodnej oraz osoby przeprowadzające kontrolę.

5. W przypadku stwierdzenia niezgodności realizacji zadania z warunkami umowy, Wójt Gminy ma prawo do:

1) wezwania spółki wodnej do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w wyznaczonym terminie lub

2) rozwiązania umowy ze skutkiem natychmiastowym i żądania zwrotu udzielonej dotacji”.

Oceniając zgodność z prawem badanej uchwały, Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Powołana regulacja określa uprawnienia dotującego do przeprowadzenia kontroli dotowanego zadania. Przyjmując te unormowania Rada Gminy wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r. poz. 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 710). Przepis ten daje organowi stanowiącemu jedynie prawo określania zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawnego, organy władzy publicznej winny działać w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, a normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny, nie zaś rozszerzający. Tym samym zawarcie w uchwale Rady Gminy Lubin unormowań dotyczących kontroli realizacji zadania nie mieści się w granicach upoważnienia wynikających z art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lubin przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód