

Uchwała nr 61/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Pęcław nr XXVIII/155/18
z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Pęcław na 2018 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Pęcław nr XXVIII/155/18 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Pęcław na 2018 rok wskazuje się istotne naruszenie:

1) art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) — wobec dokonania zmian w budżecie powodujących niezachowanie równowagi budżetowej,

2) art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych — wobec zaplanowania przychodów budżetu pochodzących z emisji obligacji, których realizacja spowoduje niezachowanie w 2020 r. relacji określonej w art. 243–244 tej ustawy.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanych w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 18 maja 2018 r. poprzez dokonanie stosownych zmian wielkości przyjętych w uchwale budżetowej.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o których mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Pęcław nr XXVIII/155/18 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Pęcław na 2018 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 kwietnia 2018 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Pęcław dokonała zmian budżetu na 2018 rok polegających na:

- zwiększeniu planowanych dochodów budżetu o kwotę 242.792,00 zł do kwoty 9.983.299,00 zł,
- zwiększeniu planowanych wydatków budżetu o kwotę 636.959,30 zł do kwoty 10.138.166,30 zł,
- ustaleniu deficytu budżetu w kwocie 154.867,30 zł,
- zaplanowaniu przychodów budżetu w kwocie 394.167,30 zł, z tego z tytułu wolnych środków w kwocie 144.167,30 zł i emisji obligacji w kwocie 250.000,00 zł.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż uchwała została podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, wobec zaplanowania przychodów budżetu pochodzących z wolnych środków w kwocie przewyższającej wielkość wynikającą z przedłożonego „Bilansu z wykonania budżetu gminy Pęcław” sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 roku. Z przedstawionego sprawozdania wynika, iż kwota wolnych środków, którą można było zaangażować w finansowanie rozchodów budżetu roku 2018, wynosi 32.391,89 zł. Tymczasem do zrównoważenia uchwalonego budżetu na 2018 rok zaangażowano kwotę 144.167,30 zł, co oznacza brak równowagi budżetu o kwotę 111.775,41 zł.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W myśl art. 244 ust. 1 u.f.p. do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, dodaje się w odpowiedniej wysokości, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego.

Zaplanowanie przychodów budżetu pochodzących z emisji obligacji skutkowało wprowadzeniem do wieloletniej prognozy finansowej (lata 2018–2044) zmian polegających na zwiększeniu wydatków związanych z obsługą długu oraz rozchodów budżetu, stanowiących podstawę obliczenia relacji, o której mowa w art. 243–244 u.f.p.

Z uchwały nr XXVIII/154/18 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pęcław uchwalonej uchwałą Rady Gminy Pęcław nr XXVI/144/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. wynika, że spełnienie w 2020 r. relacji, o której mowa w art. 243–244 u.f.p., jest uzależnione od wyłączenia z obliczenia tej relacji, w oparciu o art. 243 ust. 3a u.f.p., rozchodów wynikających z planowanych do zaciągnięcia w latach 2018 i 2019 zobowiązań na sfinansowanie wkładu własnego związanego z realizacją inwestycji dofinansowanej ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 3 do uchwały nr XXVIII/154/18 z dnia 26 marca 2018 r.) oraz w piśmie Wójta Gminy z dnia 16 kwietnia 2018 r. wskazano, że planowana wartość całej inwestycji wynosi 3.979.323,00 zł, a dofinansowanie ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. (umowa o przyznanie pomocy nr 00027-65150-UM0100016/16 z dnia 8 sierpnia 2017 r.) stanowi kwotę 1.996.027,00 zł (50,16% wartości zadania). W związku z powyższym brak jest podstaw do zastosowania w latach 2020–2044 wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p., przy obliczaniu planowanego wskaźnika spłaty długu.

Przy uwzględnieniu braku możliwości zastosowania wyłączenia spłaty planowanych do zaciągnięcia zobowiązań na podstawie art. 243 ust. 3a u.f.p., w 2020 r. zostanie przekroczony dopuszczalny limit spłaty zobowiązań, ustalony zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. Z tego względu Kolegium Regio-

nalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2018 r. stwierdziło nieważność uchwały Rady Gminy Pęcław nr XXVIII/154/18 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pęcław uchwalonej uchwałą Rady Gminy Pęcław nr XXVI/144/17 z dnia 28 grudnia 2017 roku.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód