

Uchwała nr 60/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Pęcław nr XXVIII/154/18
z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pęcław
uchwalonej uchwałą Rady Gminy Pęcław nr XXVI/144/17 z dnia 28 grudnia 2017 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Pęcław nr XXVIII/154/18 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pęcław uchwalonej uchwałą Rady Gminy Pęcław nr XXVI/144/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. — wobec istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Pęcław nr XXVIII/154/18 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pęcław uchwalonej uchwałą Rady Gminy Pęcław nr XXVI/144/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 28 marca 2018 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy Pęcław dokonała zmian wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1), polegających m.in. na:

- zaplanowaniu w 2018 r. przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 144.167,30 zł oraz nowych zobowiązań zwrotnych w kwocie 250.000,00 zł w 2018 r. i w kwocie 1.640.900,00 zł w 2019 r.,

- zwiększeniu wydatków związanych z obsługą długu (w kwotach od 2.500,00 zł do 70.000,00 zł rocznie) oraz rozchodów budżetu (lata 2020–2044).

Dokonując zmian w wieloletniej prognozie finansowej, przy obliczaniu planowanej relacji spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek i z doliczeniem przypadającej do spłaty w latach 2018–2033 kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez gminę (planowanego wskaźnika spłaty długu), zastosowano w latach 2018–2044 wyłączenia, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”.

Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 3 do uchwały) oraz pisma Wójta Gminy z dnia 16 kwietnia 2018 r. wynika, że zastosowane wyłączenia dotyczą spłaty planowanych do zaciągnięcia w latach 2018 i 2019 zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na dofinansowanie wkładu własnego na realizację zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Droglowice”. Planowana wartość całej inwestycji wynosi 3.979.323,00 zł, a dofinansowanie ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. (umowa o przyznanie pomocy nr 00027-65150-UM0100016/16 z dnia 8 sierpnia 2017 r.) stanowi kwotę 1.996.027,00 zł (50,16% wartości zadania).

W związku z powyższym brak jest podstaw do zastosowania w latach 2020–2044 wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p., przy obliczaniu planowanego wskaźnika spłaty długu.

Zgodnie z powołanym przepisem ograniczenia określonego w art. 243 ust. 1 u.f.p. nie stosuje się bowiem jedynie do wykupów papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanych tymi zobowiązaniami.

Zgodnie art. 243 ust. 3 u.f.p. wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w ust. 1 tego artykułu, podlegać mogą spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych przez cały okres realizacji programu, projektu lub zadania oraz nie dłużej niż 90 dni od zakończenia programu, projektu lub zadania i otrzymania refundacji. Termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy.

Brak możliwości wyłączenia zaplanowanych wykupów papierów wartościowych oraz rat pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu przez cały okres ich wykupu i spłaty powoduje, że planowany wskaźnik spłaty długu w 2020 r. przekracza dopuszczalny limit spłaty zobowiązań, co w sposób istotny narusza art. 243 ust. 1 u.f.p.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2a u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i dołącza się do niej objaśnienia przyjętych wartości. Objaśnienia zmian wprowadzonych badaną uchwałą do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław są zbyt ogólnikowe, co nie zapewnia dokonania oceny realności przyjętych danych. Warunkiem spełnienia ustawowego kryterium realistyczności prognozy jest pełny opis założeń oraz metodologii obliczenia przyjętych prognozowanych wielkości budżetowych w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Pęcław przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód