

Uchwała nr 56/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Oława nr L/333/2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIX/326/2018 z dnia 31 stycznia 2018 r. Rady Gminy Oława w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Oława nr L/333/2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIX/326/2018 z dnia 31 stycznia 2018 r. Rady Gminy Oława w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty — wobec istotnego naruszenia art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Oława nr L/333/2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIX/326/2018 z dnia 31 stycznia 2018 r. Rady Gminy Oława w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 9 marca 2018 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą dokonano zmian w uchwale Rady Gminy Oława nr XLIX/326/2018 z dnia 31 stycznia 2018 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 25/2018 z dnia 21 lutego 2018 r. stwierdziło nieważność uchwały zmienianej o wskazanym numerze.

Stosownie do zasady wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Rada Gminy Oława postanawiając o zmianie § 2 uchwały Rady Gminy Oława nr XLIX/326/2018 z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty działała bez podstawy prawnej, bowiem nie mogła dokonać zmiany regulacji wyeliminowanej z obrotu prawnego.

Kolegium wskazuje ponadto, że w obowiązującej na terenie Gminy uchwale Rady Gminy Oława nr XLIII/267/2013 z dnia 11 kwietnia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty przyjęto, że dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana jest od gospodarstwa domowego, ze zróżnicowaniem stawki w zależności od liczby osób zamieszkujących nieruchomość. Badaną uchwałą ustalono tymczasem stawkę opłaty za gospodarowanie nieselektywnie zbieranymi odpadami komunalnymi, odnosząc ją do mieszkańca zamieszkującego nieruchomość. W badanej uchwale dodatkowo dokonano „określenia stawki opłaty za gospodarowanie nieselektywnie zbieranymi odpadami komunalnymi”, wskazując, że jest ona obliczana jako „iloczyn stawki 27,50 zł i liczony od mieszkańców zamieszkujących nieruchomość”. W uchwale dokonano obliczeń „stawki opłaty” dla nieruchomości zamieszkałych maksymalnie przez 6 osób.

Ustalona badaną uchwałą stawka (od mieszkańca zamieszkującego nieruchomość) nie jest adekwatna do sposobu ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (od gospodarstwa) określonego uchwałą Rady Gminy Oława nr XLIII/267/2013 z dnia 11 kwietnia 2013 r., wbrew regulacjom zawartym w art. 6k ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r. poz. 1289, 2056 i 2422). W przypadku wyboru tej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (od gospodarstwa domowego) rada gminy może ustalić jedną stawkę opłaty, tj. stawkę opłaty od gospodarstwa domowego.

Wskazuje się również, że regulacja wprowadzona badaną uchwałą dotyczy jedynie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi nieselektywnie. Powoduje to, że stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi selektywnie i nieselektywnie nie są porównywalne. Z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Oznacza to, że bez względu na sposób gromadzenia odpadów stawka opłaty musi odnosić się do tej samej podstawy, jej wysokość uzależniona jest natomiast od sposobu gromadzenia odpadów (selektywnie, nieselektywnie).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oława przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus