

Uchwała nr 54/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Miasta i Gminy Prusice nr LXIV/410/18 z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr LIX/381/17 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2018 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Miasta i Gminy Prusice nr LXIV/410/18 z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr LIX/381/17 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2018 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), z powodu zaplanowania deficytu, którego źródłem finansowania są przychody budżetu pochodzące z emisji obligacji, których możliwości wykupu nie można ocenić z powodu braku objaśnień wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 20 kwietnia 2018 r., poprzez odpowiednie dokonanie zmian wielkości przyjętych w uchwale budżetowej.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta i Gminy Prusice nr LXIV/410/18 z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr LIX/381/17 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2018 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 28 lutego 2018 roku.

Badaną uchwałą Rada Miasta i Gminy Prusice dokonała zmian budżetu na 2018 rok polegających na:

- zmniejszeniu planu dochodów o kwotę 1.159.491 zł do kwoty 68.230.041,04 zł,
- zwiększeniu planu wydatków o kwotę 3.840.509 zł do kwoty 72.985.641,04 zł.
- zaplanowaniu przychodów z tytułu emisji obligacji w kwocie 5.000.000 zł,
- zmianie wyniku budżetu z nadwyżki w kwocie 244.400 zł na deficyt w kwocie 4.755.600 zł.

W konsekwencji dokonania powyższych zmian, jak wynika z wielkości budżetowych przedstawionych wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice na lata 2018–2035, zmianom uległy wielkości budżetowe mające wpływ na kształtowanie się relacji, o których mowa w art. 242–244

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Zmianom uległy m.in. w roku 2018 dochody ogółem (w tym dochody bieżące i dochody ze sprzedaży majątku) i wydatki bieżące, w latach 2026–2034 rozchody z tytułu planowanej emisji obligacji (w tym podlegające ustawowym wyłączeniom z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p.), a w latach 2018–2034 wydatki z tytułu odsetek i dyskonta (w tym podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p.). W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice na lata 2018–2035 stanowiących załącznik nr 3 do wieloletniej prognozy finansowej zawarto jedynie informacje o zmianach planowanych wielkości budżetu na 2018 rok „na dzień 23.02.2018 r.” oraz o zmianach kwot planowanych rozchodów i wydatków na obsługę długu związanych z planowaną w 2018 r. emisją obligacji. Ponadto w części 2 dotyczącej zmiany planowanych przedsięwzięć umieszczono tylko tabelaryczne zestawienie zmian limitu wydatków na przedsięwzięcia w latach 2018–2026. Przy wprowadzeniu zmian w wieloletniej prognozie finansowej (mających wpływ na kształtowanie się relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p.) zawarte w uchwale objaśnienia są niewystarczające.

Z art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p. wynika, że deficyt budżetu może być sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej wielkości wskazane w tym przepisie. Do wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p. dołącza się objaśnienia przyjętych w niej wartości. Szczegółowe objaśnienia wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p., mają istotne znaczenie dla oceny realności wieloletniej prognozy finansowej.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus