

Uchwała nr 52/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jemielno nr XXXIX/204/2018 z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Jemielno na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 5 uchwały Rady Gminy Jemielno nr XXXIX/204/2018 z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Jemielno na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania — wobec istotnego naruszenia art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r. poz. 1566 i 2180).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Jemielno nr XXXIX/204/2018 z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Jemielno na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 marca 2018 roku.

W badanej uchwale zawarto m.in. następujące regulacje:

„§ 5. 1. W przypadku otrzymania dotacji celowej spółka wodna zobowiązana jest umożliwić przeprowadzenie kontroli dotowanego zadania.

2. Zakres kontroli może obejmować:

1) kontrolę faktycznego sposobu wykonania zadania, jego terminowość, rzetelność oraz zgodność z umową,

2) kontrolę dokumentów związanych z jego realizacją.

3. Z czynności kontrolnych sporządza się protokół podpisany przez osoby uprawnione do reprezentowania spółki wodnej oraz osoby przeprowadzające kontrolę.

4. Do protokołu służy prawo wniesienia wyjaśnień do Wójta Gminy Jemielno w terminie 14 dni od daty podpisania protokołu.

5. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości zawartych w protokole kontroli oraz po przeanalizowaniu wyjaśnień do protokołu Wójt Gminy ma prawo:

1) wezwać spółkę do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości,

2) wstrzymać przekazanie dotacji,

3) rozwiązać umowę,

4) żądać zwrotu dotacji”.

Oceniając zgodność z prawem badanej uchwały, Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Powołana regulacja określa uprawnienia dotującego do przeprowadzenia kontroli dotowanego zadania. Przyjmując te unormowania Rada Gminy wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r. poz. 1566 i 2180). Przepis ten daje organowi stanowiącemu jedynie prawo określania zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawnego, organy władzy publicznej winny działać w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, a normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny, nie zaś rozszerzający. Tym samym zawarcie w uchwale Rady Gminy Jemielno unormowań dotyczących kontroli realizacji zadania nie mieści się w granicach upoważnienia wynikających z art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Jemielno przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus