

Uchwała nr 50/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr XXXIII/242/18 z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym szkołom, przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego prowadzonym na terenie Gminy Bardo przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części IV „Rozliczenie dotacji”, części V „Zestawienie poniesionych wydatków” oraz części dotyczącej „Informacji organu dotującego” załącznika nr 2 „Informacja miesięczna” do uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr XXXIII/242/18 z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym szkołom, przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego prowadzonym na terenie Gminy Bardo przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania — wobec braku podstawy prawnej do wprowadzenia wymogu rozliczania otrzymanej dotacji w okresach miesięcznych oraz zamieszczenia w akcie prawa miejscowego informacji z przebiegu czynności wykonywanych przez organ dotujący.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Bardzie nr XXXIII/242/18 z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym szkołom, przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego prowadzonym na terenie Gminy Bardo przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 15 marca 2018 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), w związku z art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. poz. 2203), zwanej dalej „u.f.z.o.”.

W § 3 ust. 1 i 2 uchwały Rada Miejska postanowiła, iż: „1. Dotacja dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół jest obliczana w poszczególnych miesiącach w przeliczeniu na każdego ucznia wykazanego w informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów, zwanej dalej „informacją miesięczną” składanej przez podmioty dotowane w terminie do 5 dnia każdego miesiąca według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca. 2. Wzór informacji miesięcznej określa załącznik nr 2 do niniejszej uchwały”.

Treść załącznika nr 2 „Informacja miesięczna” jest podzielona na pięć części. Część IV „Rozliczenie dotacji” określa wymogi dotyczące rozliczenia dotacji otrzymanej w danym miesiącu, natomiast część V „Zestawienie poniesionych wydatków” odnosi się do wykazania wyszczególnionych rodzajów wydatków bieżących, ze wskazaniem kwoty wydatku sfinansowanego środkami z dotacji. Załącznik nr 2 zawiera również informację organu dotującego dotyczącą rozliczenia i ustalenia dotacji.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W świetle art. 34 ust. 1 u.f.z.o. dotacje, o których mowa w art. 15–21, art. 25 ust. 1–4 i 8, art. 26 ust. 1, 2 i 8 oraz art. 28–30, są przekazywane na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, o której mowa w art. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy — Prawo oświatowe, lub zespołu szkół lub placówek, w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że części za styczeń i za grudzień są przekazywane w terminie odpowiednio do dnia 20 stycznia oraz do dnia 15 grudnia roku budżetowego.

Dotacje udzielane na podstawie art. 34 u.f.z.o. są dotacjami rocznymi przekazywanymi uprawnionym podmiotom w dwunastu miesięcznych częściach. Roczny charakter dotacji przesądza o tym, że ustalenie pobrania jej nienależnie bądź w nadmiernej wysokości może mieć miejsce dopiero po upływie okresu, na jaki dotacja została udzielona.

W ocenie Kolegium wymóg składania po upływie każdego miesiąca rozliczenia otrzymanych dotacji, który wynika z treści części IV i V załącznika nr 2 do badanej uchwały, nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Ponadto należy zauważyć, że we wskazanym fragmencie załącznik nr 2 nie jest kompatybilny z regulacją § 4 ust. 4 uchwały. W przepisie tym Rada Miejska postanowiła, że dotacje w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego, wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi do budżetu gminy zgodnie z art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z § 3 ust. 2 uchwały załącznik nr 2 powinien zawierać wyłącznie informacje o aktualnej liczbie uczniów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bardzie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus