

Uchwała nr 44/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej
nr XXXIX/12/18 z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia i określenia
stawek opłat targowych oraz zasad ich poboru

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr XXXIX/12/18 z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia i określenia stawek opłat targowych oraz zasad ich poboru — z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1785, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr XXXIX/12/18 z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia i określenia stawek opłat targowych oraz zasad ich poboru wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 9 marca 2018 roku.

W § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska ustaliła stawki opłaty targowej od sprzedaży dokonywanej „na placu targowym przy ul. 1 Maja w Jaworzynie Śląskiej”. Z kolei w § 2 ust. 2 postanowiła, że „Za korzystanie z powierzchni na placu targowym w celach handlowych będą pobierane opłaty za każdy m²:

- 1) za powierzchnię do 1 m² — 1,40 zł
- 2) za powierzchnię powyżej 1 m² — 3,10 zł”.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1785, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.o.l.”, rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę tę pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b. Stosownie do art. 15 ust. 2 u.p.o.l. targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Wprowadzenie opłaty targowej jedynie dla placu targowego przy ul. 1 Maja w Jaworzynie Śląskiej stanowi naruszenie art. 15 ust. 1 i 2 u.p.o.l. Udzielone z dniem 1 stycznia 2016 r. upoważnienie dla rady gminy do wprowadzenia opłaty targowej obejmuje możliwość wprowadzenia tej daniny na terenie całej gminy, a nie dla określonych miejsc. Jednocześnie Kolegium podkreśla, że wprowadzenie opłaty targowej jedynie dla placu targowisk miejskich jest jednocześnie sprzeczne z legalną definicją targowiska ustaloną przez ustawodawcę w art. 15 ust. 2 u.p.o.l. W powołanym przepisie wprowadzono szeroką definicję targowiska, według której jest to każde miejsce, w którym jest prowadzona sprzedaż.

Kolegium wskazuje, że stawki opłaty targowej określone w § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały ustalono w sposób niezwiązany bezpośrednio z czynnością sprzedaży, bowiem postanowiono o pobieraniu opłat za korzystanie z powierzchni na placu targowym w celach handlowych. Jednocześnie nie określono, w jaki sposób, czy też w jakiej kolejności, należy stosować stawki opłaty targowej. Umożliwia to ustalanie na targowisku opłaty targowej w kwotach wynikających z sumowania, czy też dublowania, poszczególnych pozycji przewidzianych w uchwale Rady Miejskiej. Wprowadzone badaną uchwałą regulacje nie znajdują podstaw w powołanych przepisach u.p.o.l. Przepisy nakładające opłaty winny być jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecz-

nego z prawem luzu interpretacyjnego. Stanowisko takie zostało potwierdzone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r. (sygn. akt SA/Gd 2949/94). Zobowiązany do uregulowania opłaty targowej winien mieć określone w uchwale dokładnie, jakiej opłacie podlega.

Kolegium wskazuje również, że w badanej uchwale Rada Miejska nie ustaliła terminu płatności opłaty targowej, co jest wymogiem wynikającym z art. 19 pkt 1 u.p.o.l., który stanowi, iż „Rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie”. Nieustalenie w uchwale terminu płatności opłaty targowej skutkuje tym, że nie może powstać zaległość podatkowa, a osoba zobowiązana do uiszczenia opłaty może wskazywać na to, że zapłaci to świadczenie później. Na powyższą okoliczność wskazywały w swoich rozstrzygnięciach sądy administracyjne (m.in. wyrok WSA w Rzeszowie sygn. akt I SA/Rz 368/10 z dnia 15 lipca 2010 r.).

Ponadto w § 5 uchwały Rada Miejska w Jaworzynie Śląskiej postanowiła, że traci moc uchwała nr XXIII/44/12 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej z dnia 27 września 2012 r. w sprawie dziennej opłaty targowej na terenie gminy Jaworzyna Śląska. Należy zauważyć, że z dniem 1 stycznia 2016 r. przedmiotowa uchwała nie mogła stanowić podstawy pobierania opłaty targowej w sytuacji braku wyrażenia przez Radę decyzji o jej wprowadzeniu w uchwale podjętej na podstawie zmienionego art. 15 ust. 1 u.p.o.l.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus