

Uchwała nr 28/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 lutego 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Głogowie
nr XLV/462/18 z dnia 16 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia
wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Głogów

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 3 pkt 1 uchwały Rady Miejskiej w Głogowie nr XLV/462/18 z dnia 16 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Głogów — wobec istotnego naruszenia art. 228 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Głogowie nr XLV/462/18 z dnia 16 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Głogów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 23 stycznia 2018 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Głogowie przyjęła wieloletnią prognozę finansową na lata 2018–2038, stanowiącą załącznik nr 1 do uchwały, oraz wykaz realizowanych przedsięwzięć, określony w załączniku nr 2 do uchwały. W § 3 pkt 1 uchwały Rada Miejska w Głogowie upoważniła Prezydenta Miasta Głogowa do zaciągania zobowiązań „związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w § 1 ust. 2, do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 i w wysokościach uchwalonych przez Radę Miejską w uchwałach budżetowych”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje:

Stosownie do art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć. W myśl art. 226 ust. 4 u.f.p. przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zakres upoważnienia do zaciągania zobowiązań na realizację przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej nie jest tożsamy z zakresem upoważnienia do dokonywania wydatków i zaciągania zobowiązań w roku budżetowym na podstawie uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 211 ust. 4 u.f.p. uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym, co oznacza, że zaciąganie zobowiązań związanych z wykonywaniem budżetu, czy też planu finansowego, w ramach danego roku budżetowego, limituje plan wydatków budżetowych. Wyłączne prawo organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków wynika wprost z art. 60 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz

z 2018 r. poz. 130). Zaciąganie zobowiązań wykraczających poza rok budżetowy, co do zasady, jest natomiast możliwe w oparciu o wieloletnią prognozę finansową, na podstawie udzielonego przez organ stanowiący upoważnienia. Dopuszczalną wysokość zobowiązań związanych z realizacją wieloletnich programów, projektów lub zadań (przedsięwzięć), finansowanych w kolejnych latach budżetowych, wyznacza w tym przypadku limit wydatków na kolejne lata i limit zobowiązań, wskazany w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Zgodnie z zasadą określoności prawa, przepisy prawne winny być konstruowane w sposób niebudzący wątpliwości interpretacyjnych co do nakładanych nimi obowiązków i przyznawanych uprawnień. Zapis zawarty w § 3 pkt 1 badanej uchwały nie spełnia tego wymogu i w sposób istotny narusza art. 228 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Głogowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus