

Uchwała nr 17/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Gminy Wądroże Wielkie
nr XXXVI/228/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie
Gminy Wądroże Wielkie na rok 2017

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

uchwały Rady Gminy Wądroże Wielkie nr XXXVI/228/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Wądroże Wielkie na rok 2017 — wobec istotnego naruszenia art. 211 ust. 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), w związku z dokonaniem zmian w budżecie powodujących niezachowanie równowagi budżetowej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Wądroże Wielkie nr XXXVI/228/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Wądroże Wielkie na rok 2017 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 stycznia 2018 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Badaną uchwałą dokonano zmian budżetu Gminy Wądroże Wielkie na 2017 rok polegających na zwiększeniu planowanych dochodów o kwotę 289.144,64 zł i zmniejszeniu planowanych wydatków o kwotę 139.820,06 zł, co skutkowało zmniejszeniem planowanego deficytu budżetu do kwoty 4.719.644,61 zł.

W przedmiotowej uchwale nie zmniejszono uprzednio planowanych przychodów budżetu z tytułu pożyczek i kredytów (5.044.737,48 zł) oraz wolnych środków (604.375,83 zł), stanowiących źródła pokrycia deficytu i rozchodów budżetu.

W wyniku wprowadzonych zmian ustalono budżet bez zachowania równowagi. Kwota przychodów budżetu (5.649.113,31 zł) przewyższa potrzeby finansowe Gminy wynikające z zaplanowanego deficytu (4.719.644,61 zł) oraz rozchodów budżetu Gminy (500.504,00 zł), o kwotę 428.964,70 zł.

Rada Gminy przedmiotową uchwałą obniżyła deficyt bez równoczesnego obniżenia kwoty przychodów budżetu, czym naruszyła art. 211 ust. 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077). Z przepisów tych wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

W części normatywnej uchwały Rada Gminy ograniczyła się do wskazania wysokości planowanych dochodów i wydatków po zmianach. Nie określono wysokości planowanego deficytu, jak również nie odniesiono się do źródeł pokrycia powstałego deficytu oraz do wielkości planowanych przychodów i rozchodów budżetu.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2017 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Wądroże Wielkie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus