

Uchwała nr 2/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Gminy Malczyce
nr XLIII/235/2017 z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany budżetu
Gminy Malczyce na 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

uchwały Rady Gminy Malczyce nr XLIII/235/2017 z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Malczyce na 2017 r. — wobec istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z nieokreśleniem źródeł finansowania deficytu w wysokości 17.853,40 zł, tj. deficytu wprowadzonego badaną uchwałą na skutek zwiększenia planu dochodów o kwotę 360.482 zł i planu wydatków o kwotę 378.335,40 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Malczyce nr XLIII/235/2017 z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Malczyce na 2017 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 29 grudnia 2017 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Badaną uchwałą dokonano zwiększenia planu dochodów o kwotę 360.482 zł oraz planu wydatków o kwotę 378.335,40 zł. W związku z dokonanymi zmianami dotychczasowy deficyt budżetu (3.421.471,49 zł) został podwyższony o kwotę 17.853,40 zł, tj. do kwoty 3.439.324,89 zł.

W uchwale nie wskazano wartości deficytu ustalonego na skutek zmian wprowadzonych tą uchwałą oraz źródeł finansowania deficytu w wysokości wynikającej ze zmian wprowadzonych badaną uchwałą, tj. w wysokości 17.853,40 zł.

Stosownie do art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego albo deficyt jednostki samorządu terytorialnego (art. 217 ust. 1 u.f.p.). Z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. wynika, że uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia. Badana uchwała wymagań tych nie spełnia, nie określa bowiem źródeł finansowania deficytu wprowadzonego na skutek zmian dokonanych tą uchwałą. Narusza ona zatem w sposób istotny powołany art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2017 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Malczyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód