

Uchwała nr 91/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 października 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Jaworze
nr XXXVI/161/17 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie na 2017 rok
i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1868), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Powiatu w Jaworze nr XXXVI/161/17 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie na 2017 rok w zakresie zwiększenia planu przychodów budżetu z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym o kwotę 11.200.000,00 zł i rozchodów budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 11.200.000,00 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

§ 2

Budżet Powiatu Jaworskiego na rok 2017 w części dotkniętej nieważnością ustala się poprzez zwiększenie planowanych przychodów budżetu o kwotę 11.200.000,00 zł oraz rozchodów budżetu o kwotę 11.200.000,00 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu w Jaworze nr XXXVI/161/17 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie na 2017 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 września 2017 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu w Jaworze wprowadziła zmiany w budżecie polegające na zwiększeniu planowanych dochodów ogółem o kwotę 401.942,88 zł, zwiększeniu planowanych wydatków o kwotę 401.942,88 zł (z tego planowanych wydatków bieżących o 201.726,88 zł i planowanych wydatków majątkowych o 200.216,00 zł) oraz zwiększeniu planowanych przychodów o kwotę 11.200.000,00 zł i zwiększeniu rozchodów o kwotę 11.200.000,00 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium stwierdziło, że wskutek zwiększenia przychodów budżetu o kwotę 11.200.000,00 zł oraz zwiększenia rozchodów budżetu o kwotę 11.200.000,00 zł, wprowadzanych w związku z restrukturyzacją zadłużenia Powiatu, przekroczony został dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Wskaźnik ten w 2017 r. wynosi 7,53%, przy planowanej w 2017 r. po zmianie budżetu relacji spłaty zobowiązań wraz z odsetkami do dochodów wynoszącej 24,40%.

Kolegium Izby, uchwałą nr 82/2017 z dnia 27 września 2017 r., wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu w Jaworze została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 u.f.p. z powodu przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do dnia 16 października 2017 roku.

W wyznaczonym przez Kolegium Izby terminie Rada Powiatu w Jaworze nie usunęła wskazanego naruszenia prawa.

Zarząd Powiatu Jaworskiego pismem z dnia 29 września 2017 r. znak FK.3221.79.2017 (wpłynęło do Izby w dniu 4 października 2017 r.) poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu o braku możliwości usunięcia wskazanej przez Kolegium Izby nieprawidłowości poprzez doprowadzenie budżetu Powiatu na 2017 rok do zgodności z prawem.

W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmian w budżecie na 2017 rok w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

Kolegium zwiększając plan przychodów o kwotę 11.200.000,00 zł oraz rozchodów budżetu o kwotę 11.200.000,00 zł ustaliło planowany w 2017 r. wskaźnik spłaty długu — na dzień 31 sierpnia 2017 r. — w wysokości 24,40%, który jest wyższy o 16,87 punktu procentowego od dopuszczalnego poziomu spłaty (7,53%).

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 240b ust. 2 u.f.p. do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2017 rok dokonywane przez organy Powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, wynoszącego 16,87 punktu procentowego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Jaworze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus