

Uchwała nr 90/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 października 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXVI/162/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 240a ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1868), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXVI/162/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017 w zakresie zwiększenia planu rozchodów budżetu z tytułu spłaty zaciągniętego kredytu o kwotę 550.500 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 240a ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

§ 2

Budżet Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017 w części dotkniętej nieważnością ustala się poprzez zwiększenie planu rozchodów budżetu z tytułu spłaty zaciągniętego kredytu o kwotę 550.500 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXVI/162/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 września 2017 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Złotoryjskiego wprowadziła zmiany w budżecie polegające na zwiększeniu planowanych dochodów ogółem o kwotę 400.029 zł oraz zmniejszeniu planowanych wydatków o kwotę 150.471 zł (z tego zwiększeniu planowanych wydatków majątkowych o 50.000 zł, zmniejszeniu planowanych wydatków bieżących o 200.471 zł, w tym z tytułu potencjalnej spłaty zobowiązania wynikającego z udzielonego poręczenia o 200.500 zł) oraz zwiększeniu planowanych rozchodów budżetu z tytułu spłaty zaciągniętego kredytu o kwotę 550.500 zł. W wyniku dokonanych zmian planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wyniósł 4,26%, przy dopuszczalnym — ustalonym z uwzględnieniem wartości planowanych w poprzednim roku budżetowym — 2,62% (przy uwzględnieniu wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym dopuszczalny wskaźnik ukształtował się na poziomie 3,29%). Obliczony na podstawie planowanych wielkości budżetowych stopień niezachowania relacji określonej w art. 243 u.f.p. wynosi 1,64 punktu procentowego i jest wyższy od wynikającego z budżetu ustalonego przez Kolegium Izby na podstawie art. 240a ust. 8 u.f.p. (uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 51/2017 z dnia 5 kwietnia 2017 r.) o 0,57 punktu procentowego. Stosownie do powołanego art. 240a ust. 8 u.f.p., w przypadku braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do programu postępowania naprawczego budżet jednostki ustala regionalna izba obrachunkowa. Budżet może być ustalony bez zachowania relacji określonej w art. 242–244. W ustalonym budżecie łączna kwota planowanych spłat kredytu (370.000 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (900.000 zł) oraz potencjalną spłatą kwoty zobowiązania

wynikającego z udzielonego poręczenia (331.000 zł) w stosunku do planowanych dochodów ogółem (43.337.410 zł) stanowi 3,69% i jest wyższa o 1,07 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty (2,62%).

Kolegium Izby, uchwałą nr 83/2017 z dnia 27 września 2017 r., wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu Złotoryjskiego została podjęta z istotnym naruszeniem art. 240a ust. 9 u.f.p. z powodu zwiększenia stopnia niezachowania relacji określonej w art. 243 u.f.p., wynikającego z budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 16 października 2017 roku.

W wyznaczonym przez Kolegium terminie Rada Powiatu Złotoryjskiego nie usunęła wskazanego naruszenia prawa.

W myśl art. 240a ust. 9 u.f.p. zmiana budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z ust. 8, bez zachowania relacji określonych w art. 242–244, nie może powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z tego budżetu.

W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 240a ust. 8 u.f.p. Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017 w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

W wyniku zwiększenia planowanych rozchodów o kwotę 550.500 zł ustalono plan rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętego kredytu w wysokości 920.500 zł oraz planowany w 2017 r. wskaźnik spłaty długu — na dzień 31 sierpnia 2017 r. — w wysokości 4,26%. Wskaźnik ten jest wyższy o 1,64 punktu procentowego od dopuszczalnego poziomu spłaty (2,62%).

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 240a ust. 9 u.f.p. kolejne zmiany budżetu na 2017 rok dokonywane przez organy powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, wynoszącego 1,64 punktu procentowego budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Złotoryjskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus