

Uchwała nr 86/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 września 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Oleśnickiego nr XXXV/291/2017
z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie udzielenia przez Powiat Oleśnicki poręczenia
kredytu obrotowego nieodnawialnego zaciąganego przez Powiatowy Zespół Szpitali
z siedzibą w Oleśnicy

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Oleśnickiego nr XXXV/291/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie udzielenia przez Powiat Oleśnicki poręczenia kredytu obrotowego nieodnawialnego zaciąganego przez Powiatowy Zespół Szpitali z siedzibą w Oleśnicy — wobec istotnego naruszenia art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz art. 12 pkt 8 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Oleśnickiego nr XXXV/291/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie udzielenia przez Powiat Oleśnicki poręczenia kredytu obrotowego nieodnawialnego zaciąganego przez Powiatowy Zespół Szpitali z siedzibą w Oleśnicy wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 11 września 2017 roku.

Treść przedmiotowej uchwały stanowi wyrażone w § 1 postanowienie o udzieleniu przez Powiat Oleśnicki poręczenia kredytu obrotowego nieodnawialnego w latach 2017–2031, planowanego do zaciągnięcia w roku 2017 przez Powiatowy Zespół Szpitali z siedzibą w Oleśnicy w kwocie 18.000.000 zł na pokrycie zobowiązań wobec instytucji finansowej Magellan S.A. oraz na pokrycie zobowiązań z tytułu układu ratalnego z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych w Oleśnicy.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Podstawę do udzielenia przez samorząd terytorialny zabezpieczeń prawidłowego wykonania zobowiązań stanowi art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Z przepisów tego artykułu wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej. Poręczenia i gwarancje, o których mowa, są terminowe i udzielane do określonej kwoty. Łączna kwota poręczeń, jakie mogą być udzielone w roku budżetowym, powinna być zatem określona w uchwale budżetowej. Uchwała budżetowa Powiatu Oleśnickiego na rok 2017 nie zawiera postanowień, o których mowa w art. 94 u.f.p.

Kwestie rozdziału kompetencji do zaciągania zobowiązań finansowych w formie udzielanych poręczeń pomiędzy organami powiatu regulują natomiast przepisy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.p.”. Z postanowień art. 12 pkt 8 lit. d ustawy ustrojowej wynika, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy jedynie ustalenie maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym. Oznacza to, że decyzja w sprawie udzielenia poręczenia należy do kompetencji organu

wykonawczego powiatu w granicach łącznej kwoty określonej przez organ stanowiący powiatu na podstawie przepisów art. 12 pkt 8 lit. d u.s.p. Udzielane, w granicach tak ustalonej kwoty, przez organ wykonawczy powiatu poręczenia mogą mieć charakter zarówno długo- jak i krótkoterminowy. W zależności od ich charakteru udzielenie poręczenia będzie wymagało uprzedniego wprowadzenia stosownych zmian w uchwale budżetowej oraz wieloletniej prognozie finansowej, z uwzględnieniem przepisów art. 243 u.f.p.

W świetle poczynionych wyżej ustaleń należy stwierdzić, że przepis art. 12 pkt 8 lit. d u.s.p. ani żaden inny przepis prawa nie daje organowi stanowiącemu powiatu uprawnień do podejmowania uchwał w sprawie udzielenia poręczenia. Kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie poręczeń obejmuje wyłącznie prawo do określenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym, a nie do podejmowania uchwał w konkretnych sprawach (zob. wyrok WSA z dnia 28 czerwca 2017 r. III SA/Wr 185/17, CBOSA; wyrok NSA z dnia 22 września 2005 r. II GSK 168/05, Lex nr 165807).

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Oleśnickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód