

Uchwała nr 84/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 września 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXVI/163/2017
z dnia 31 sierpnia 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Złotoryjskiego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXVI/163/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego — z powodu zwiększenia stopnia niezachowania w latach 2017 i 2018 relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), co w sposób istotny narusza powołany przepis art. 243 ust. 1 w związku z art. 240a ust. 9 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXVI/163/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 września 2017 roku.

Badając zgodność z prawem wymienionej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Z powodu braku możliwości uchwalenia przez Radę Powiatu Złotoryjskiego budżetu Powiatu na 2017 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem zasady określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.” — i zagrożenia realizacji zadań publicznych oraz uchwalenia programu postępowania naprawczego, który nie uzyskał pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, działając na podstawie art. 240a ust. 8 u.f.p., ustaliło budżet Powiatu Złotoryjskiego na 2017 rok (uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 51/2017 z dnia 5 kwietnia 2017 r.). W ustalonym budżecie łączna kwota planowanych spłat kredytu (370.000 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (900.000 zł) oraz potencjalną spłatą kwoty zobowiązania wynikającego z udzielonego poręczenia (331.000 zł) w stosunku do planowanych dochodów ogółem (43.337.410 zł) stanowiła 3,69% i była wyższa o 1,07 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego z uwzględnieniem wartości planowanych w poprzednim roku budżetowym — 2,62% (przy uwzględnieniu wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym dopuszczalny wskaźnik ukształtował się na poziomie 3,29%).

Ze sporządzonej w oparciu o ustalony przez Kolegium Izby budżet Powiatu Złotoryjskiego na 2017 rok uchwałą Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXII/146/2017 z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego wynika, że w latach 2017–2020 planowany wskaźnik spłaty długu wynosiłby odpowiednio 3,66%, 12,80%, 12,87% i 12,04% przy dopuszczalnym indywidualnym wskaźniku spłaty, obliczonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym odpowiednio 2,62%, 3,00%, 5,68% i 7,76%. W latach kolejnych wskaźnik jest spełniony.

Badaną uchwałą Rada Powiatu Złotoryjskiego dokonała zmian wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1), polegających m.in. na:

- zwiększeniu w 2017 r. planowanych dochodów ogółem o kwotę 400.029,00 zł, zmniejszeniu planowanych wydatków o kwotę 150.471,00 zł (z tego zwiększeniu planowanych wydatków majątkowych o kwotę 50.000,00 zł, zmniejszeniu planowanych wydatków bieżących o kwotę 200.471,00 zł, w tym z tytułu potencjalnej spłaty zobowiązania wynikającego z udzielonego poręczenia o kwotę 200.500,00 zł) oraz zwiększeniu planowanych rozchodów budżetu z tytułu spłaty zaciągniętego kredytu o kwotę 550.500,00 zł,

- zmniejszeniu w 2018 r. planowanych dochodów ogółem o kwotę 2.000.000,00 zł, zwiększeniu planowanych wydatków o kwotę 3.170.000,00 zł (z tego zwiększeniu planowanych wydatków majątkowych o kwotę 1.370.000,00 zł i zwiększeniu planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.800.000,00 zł, w tym wydatków na obsługę długu z tytułu odsetek i dyskonta o kwotę 600.000,00 zł) oraz zaplanowaniu w 2018 r. przychodów z tytułu nowych zobowiązań zwrotnych w kwocie 23.550.000 zł i zwiększeniu planowanych rozchodów o kwotę 18.380.000,00 zł (do kwoty 23.550.000 zł) w związku z restrukturyzacją zadłużenia Powiatu z tytułu wcześniej wyemitowanych obligacji.

Z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego (po zmianach wprowadzonych badaną uchwałą) wynika, że w latach 2017 i 2018 zaplanowano spłatę kredytu i wykup wyemitowanych obligacji wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek i dyskonta oraz potencjalną spłatę kwot wynikających z udzielonego poręczenia kredytu w wysokości stanowiącej łącznie odpowiednio 4,26% i 48,91% planowanych w tych latach dochodów, wobec dopuszczalnego poziomu wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p., w wysokości odpowiednio 2,62% i 3,43%. W latach 2017 i 2018 wskaźnik spłaty długu, określony w art. 243 u.f.p., przekroczone odpowiednio o 1,64 i 45,48 punktu procentowego. W 2017 r. prognozowany stopień przekroczenia wskaźnika jest wyższy od wynikającego z budżetu ustalonego przez Kolegium Izby (uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 51/2017 z dnia 5 kwietnia 2017 r.), a w 2018 r. przewyższa założony w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXII/146/2017 z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego.

Powyższe w sposób istotny narusza art. 243 ust. 1 u.f.p., z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych (rozchody budżetu) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu należnych odsetek i dyskonta oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Zgodnie natomiast z art. 240a ust. 9 u.f.p. zmiana budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z ust. 8, bez zachowania relacji określonych w art. 242–244, nie może powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z tego budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Złotoryjskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód