

Uchwała nr 83/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 września 2017 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego
nr XXXVI/162/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany budżetu
Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXVI/162/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017 wskazuje się istotne naruszenie art. 240a ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) — wobec zwiększenia stopnia niezachowania relacji określonej w art. 243 tej ustawy, wynikającego z budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 16 października 2017 r. poprzez doprowadzenie budżetu do zgodności z przepisami art. 240a ust. 9 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XXXVI/162/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 września 2017 roku.

Badając zgodność z prawem wymienionej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Z powodu braku możliwości uchwalenia przez Radę Powiatu Złotoryjskiego budżetu Powiatu na 2017 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem zasady określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.” — i zagrożenia realizacji zadań publicznych oraz uchwalenia programu postępowania naprawczego, który nie uzyskał pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, działając na podstawie art. 240a ust. 8 u.f.p., ustaliło budżet Powiatu Złotoryjskiego na 2017 rok (uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 51/2017 z dnia 5 kwietnia 2017 r.). Stosownie do powołanego art. 240a ust. 8

u.f.p., w przypadku braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do programu postępowania naprawczego budżet jednostki ustala regionalna izba obrachunkowa. Budżet może być ustalony bez zachowania relacji określonej w art. 242–244. W ustalonym budżecie łączna kwota planowanych spłat kredytu (370.000 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (900.000 zł) oraz potencjalną spłatą kwoty zobowiązania wynikającego z udzielonego poręczenia (331.000 zł) w stosunku do planowanych dochodów ogółem (43.337.410 zł) stanowiła 3,69% i była wyższa o 1,07 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego z uwzględnieniem wartości planowanych w poprzednim roku budżetowym — 2,62% (przy uwzględnieniu wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym dopuszczalny wskaźnik ukształtował się na poziomie 3,29%).

W wyniku zmiany budżetu wprowadzonej badaną uchwałą, tj. wskutek zwiększenia planowanych dochodów ogółem o 400.029,00 zł, zmniejszenia planowanych wydatków o kwotę 150.471,00 zł (z tego zwiększenia planowanych wydatków majątkowych o 50.000,00 zł, zmniejszenia planowanych wydatków bieżących o 200.471,00 zł, w tym z tytułu potencjalnej spłaty zobowiązania wynikającego z udzielonego poręczenia o kwotę 200.500,00 zł) oraz zwiększenia planowanych rozchodów budżetu z tytułu spłaty zaciągniętego kredytu o kwotę 550.500,00 zł — planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., wynosi 4,26% i jest wyższy o 1,64 punktu procentowego od dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań, o którym mowa w tym przepisie (2,62%), oraz przekracza wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wynikający z budżetu ustalonego przez Kolegium Izby (3,69%) o 0,57 punktu procentowego.

W myśl art. 240a ust. 9 u.f.p. zmiana budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z ust. 8, bez zachowania relacji określonych w art. 242–244, nie może powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z tego budżetu.

Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania takiej zmiany budżetu, aby została zachowana dyspozycja wynikająca z art. 240a ust. 9 u.f.p. Przedmiotowa zmiana powinna zostać wprowadzona z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego.

Niezależnie od powyższego, Kolegium wskazuje na nieistotne naruszenie prawa w badanej uchwale polegające na:

- nieokreśleniu kwoty planowanej nadwyżki budżetu i jej przeznaczenia stosownie do wymogów wynikających z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p.,

- braku spójności w zakresie klasyfikacji budżetowej dotacji zaplanowanej dla Zakładu Aktywności Zawodowej w kwocie 220.000 zł, pomiędzy załącznikiem nr 2 (dział 852, rozdział 85295, § 2647) a załącznikiem nr 7 (dział 853, rozdział 85395), w którym wskazano na przedmiotowy charakter tej dotacji.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód