

Uchwała nr 71/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 lipca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr XXVI/180/17 z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z pracami termomodernizacyjnymi dla osób fizycznych będących właścicielami budynków lub samodzielnych lokali mieszkalnych położonych na terenie miasta i gminy Bardo, a także dla wspólnot mieszkaniowych, w których skład wchodzi samodzielne lokale mieszkalne będące własnością osób fizycznych, a położone na terenie miasta i gminy Bardo

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr XXVI/180/17 z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z pracami termomodernizacyjnymi dla osób fizycznych będących właścicielami budynków lub samodzielnych lokali mieszkalnych położonych na terenie miasta i gminy Bardo, a także dla wspólnot mieszkaniowych, w których skład wchodzi samodzielne lokale mieszkalne będące własnością osób fizycznych, a położone na terenie miasta i gminy Bardo — wobec istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Bardzie nr XXVI/180/17 z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z pracami termomodernizacyjnymi dla osób fizycznych będących właścicielami budynków lub samodzielnych lokali mieszkalnych położonych na terenie miasta i gminy Bardo, a także dla wspólnot mieszkaniowych, w których skład wchodzi samodzielne lokale mieszkalne będące własnością osób fizycznych, a położone na terenie miasta i gminy Bardo wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 czerwca 2017 roku.

Rada Miejska w Bardzie, powołując się na przepisy art. 403 ust. 4 pkt 1 lit. a i b oraz ust. 5 i 6 w związku z art. 400a ust. 1 pkt 21 i 22 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.), zwanej dalej „p.o.ś.”, określiła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji związanych z pracami termomodernizacyjnymi dla osób fizycznych oraz dla wspólnot mieszkaniowych.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa.

W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Podobnie przepis art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze, zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są upoważnione ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Przepisem ustawowym

zawierającym upoważnienie dla Rady Miejskiej w Bardzie do uchwalenia badanego aktu prawa miejscowego jest art. 403 ust. 4 i 5 p.o.ś.

Na podstawie art. 403 ust. 3 p.o.ś. finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.” — z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Z normy art. 403 ust. 5 p.o.ś. wynika, że rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia.

Badana uchwała Rady Miejskiej w Bardzie zawiera w swej treści nie tylko regulacje odnoszące się do kwestii związanych z udzielaniem z budżetu gminy dotacji celowej na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska, ale także regulacje dotyczące realizacji „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie Gminy Bardo”, które wzajemnie się przeplatają i utrudniają jednoznaczną identyfikację reguł postępowania w obu tych obszarach. Przedmiot regulacji uchwały wykracza zatem poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 403 ust. 4 i 5 p.o.ś.

Organ stanowiący w przedmiotowej uchwale określił zasady udzielania dotacji celowej wskazując m.in. na kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz sposób jej rozliczenia. Nie uregulował natomiast trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji, do czego był zobligowany na podstawie art. 403 ust. 5 p.o.ś. Przez „tryb udzielania” dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację, w tym formę wniosku, a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwienia oraz terminy przekazywania dotacji (zob. wyrok WSA w Krakowie z dnia 19 lutego 2009 r. sygn. akt I SA/Kr 1106/08, Lex nr 509690).

Ponadto w § 6 ust. 1 i 2 badanej uchwały wskazano na obowiązek ponoszenia odsetek ustawowych od zwracanego dofinansowania inwestycji termomodernizacyjnych. Należy zauważyć, że rada gminy nie została upoważniona na podstawie art. 403 ust. 5 p.o.ś. do określenia wysokości naliczanych odsetek od przekazanych dotacji w razie niedochowania warunków korzystania przez beneficjenta z tego rodzaju źródła finansowania. Kwestie te są regulowane przepisami art. 251 i 252 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bardzie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus