

Uchwała nr 65/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 czerwca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dziadowa Kłoda nr XXX/145/17 z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Dziadowa Kłoda przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 1 pkt 1 i 4 uchwały Rady Gminy Dziadowa Kłoda nr XXX/145/17 z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Dziadowa Kłoda przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania — wobec braku podstawy prawnej dla przyjęcia tych regulacji.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Dziadowa Kłoda nr XXX/145/17 z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Dziadowa Kłoda przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 czerwca 2017 roku.

W § 3 ust. 1 pkt 1 i 4 badanej uchwały zawarto następujące regulacje:

„§ 3. 1. Podstawą obliczenia dotacji na ucznia:

1) w odniesieniu do dotacji dla oddziału przedszkolnego publicznej szkoły podstawowej z art. 80 ust. 2da ustawy, nie będącej szkołą podstawową specjalną — jest kwota w wysokości 100% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, określona w art. 78b ust. 2 ustawy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego — w wysokości 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego szkoły podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Dziadowa Kłoda;

[...]

4) w odniesieniu do dotacji z art. 80 ust. 3 ustawy — publiczne szkoły, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu organu dotującego w wysokości równej 100% podstawowej kwoty dotacji przewidzianej na jednego ucznia dla szkół danego typu i rodzaju z art. 78b ust. 3 ustawy, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Dziadowa Kłoda”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Wysokość dotacji udzielanej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego szkołom, o których mowa w art. 80 ust. 2da ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.o.”, na ucznia oddziału przedszkolnego organizo-

wanego w takich szkołach oraz szkołom, o którym mowa w art. 80 ust. 3 u.s.o. na ucznia tych szkół określają wprost ww. przepisy u.s.o. Wynika z nich, że wysokość dotacji udzielanej tym podmiotom jest równa zdefiniowanej w nich wartości. Ujęcie w badanej uchwale regulacji określających wysokość dotacji udzielanej tym podmiotom (§ 3 ust. 1 pkt 1 i 4) nie znajduje zatem podstaw prawnych.

Wskazuje się również, że postanowienia zawarte w § 3 ust. 1 pkt 3 badanej uchwały stanowią modyfikację regulacji zawartej w art. 80 ust. 2da u.s.o. Rada Gminy w badanej uchwale dokonała modyfikacji przepisów określających podstawę obliczenia dotacji na ucznia niepełnosprawnego, w wyniku czego ustaliła taki sposób jej obliczenia, który nie gwarantuje dofinansowania ucznia niepełnosprawnego na poziomie ucznia pełnosprawnego w sytuacji gdy odpowiednik kwoty przewidzianej na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej będzie niższy niż wysokość dotacji na jednego ucznia ustalona w akcie prawa miejscowego, w oparciu o planowane wydatki bieżące.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Dziadowa Kłoda przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, którą wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód