

Uchwała nr 35/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 marca 2017 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Żórawina nr XXVIII/165/17
z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żórawina na rok 2017

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Żórawina nr XXVIII/165/17 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żórawina na rok 2017 wskazuje się istotne naruszenie prawa polegające na niezaplanowaniu w budżecie Gminy na rok 2017 odpowiedniej kwoty wydatków budżetowych na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa zaplecza sportowo-szatniowego w Żórawinie”, czym naruszono art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 31 marca 2017 r. poprzez zaplanowanie wydatków budżetowych w kwotach umożliwiającym terminowe zakończenie przedsięwzięcia.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały w części i ustalenie budżetu w tej części przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Żórawina nr XXVIII/165/17 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żórawina na rok 2017 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 lutego 2017 roku.

Pismami z dnia 15, 23 i 28 lutego oraz 2 marca 2017 r. Wójt Gminy Żórawina przekazał:

- protokoły XXVIII/2016 sesji Rady Gminy Żórawina przeprowadzonej w dniach 30 grudnia 2016 r. i 12 stycznia 2017 r. wraz ze złożonymi na sesji wnioskami formalnymi do projektu uchwały budżetowej na rok 2017,
- przedstawiony na sesji 30 grudnia 2016 r. projekt uchwały budżetowej na rok 2017, uzgodniony przez Komisję Rozwoju Gospodarczego, Finansów i Budżetu, uwzględniający poprawki zgłoszone przez Wójta Gminy Żórawina,
- kopie umów związanych z realizacją przedsięwzięcia pn. „Budowa zaplecza sportowo-szatniowego w Żórawinie”.

Ponadto do Izby wpłynęło pismo grupy radnych Rady Gminy Żórawina z dnia 4 marca 2017 r. dotyczące procedury podejmowania badanej uchwały.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Z dokumentów przekazanych do Izby wynika, że podstawą procedowania na sesji nr XXVIII/2016 Rady Gminy Żórawina był projekt uchwały budżetowej na rok 2017 uwzględniający autopoprawki Wójta Gminy, zaakceptowane przez Komisję Rozwoju Gospodarczego, Finansów i Budżetu. Dotyczyły one m.in. zwiększenia wydatków na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa zaplecza sportowo-szatniowego w Żórawinie” o kwotę 461.090 zł (z kwoty 300.000 zł do kwoty 761.090 zł).

W pierwszym dniu sesji, tj. 30 grudnia 2016 r., Rada Gminy większością głosów przyjęła wniosek radnego dotyczący zmian zakresu zadań inwestycyjnych i remontowych oraz kwot wydatków określonych w tabeli nr 3 „Zadania inwestycyjne w 2017 r.”.

W dniu 12 stycznia 2017 r. (drugi dzień sesji) odbyło się głosowanie nad projektem uchwały budżetowej na rok 2017 — uwzględniającym poprawki Wójta, jak i kolejny (zaktualizowany) wniosek radnego dotyczący zmian planowanych wydatków oraz zakresu zadań inwestycyjnych i remontowych określonych w tabeli nr 3 „Zadania inwestycyjne w 2017 r.”. Wniosek radnego dotyczył m.in. zmniejszenia planowanych wydatków inwestycyjnych na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa zaplecza sportowo-szatniowego w Żórawinie” o kwotę 313.577,82 zł. Przyjęty w tym zakresie plan wydatków (447.512,18 zł) był zgodny z limitem wydatków na rok 2017, określonym w uchwale Rady Gminy Żórawina nr XVI/79/15 z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żórawina na lata 2016–2020.

Przegłosowane na sesji w dniach 30 grudnia 2016 r. i 12 stycznia 2017 r. wnioski radnego nie zostały poddane procedurze wynikającej z § 79 uchwały Rady Gminy Żórawina nr VI/49/2003 z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia statutu gminy.

Uchwalone na 2017 rok wielkości budżetowe (dochody i wydatki, przychody i rozchody budżetowe oraz wynik budżetu) są zgodne z kwotami ogółem wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na rok 2017 uwzględniającego autopoprawki Wójta. W ramach wprowadzonych przesunięć dokonano zmiany struktury wydatków bieżących i inwestycyjnych oraz zakresu zadań inwestycyjnych i remontowych określonych w tabeli nr 3 „Zadania inwestycyjne w 2017 r.”. Na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa zaplecza sportowo-szatniowego w Żórawinie” zaplanowano wydatki w wysokości 447.512,18 zł, tj. poniżej kwoty zaproponowanej przez Wójta Gminy (761.090 zł).

Przedmiotowe przedsięwzięcie było ujęte w Wykazie Przedsięwzięć przyjętym uchwałą Rady Gminy Żórawina nr XVI/79/15 z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żórawina na lata 2016–2020.

Z informacji przekazanych przez Wójta wynika, że na realizację ww. przedsięwzięcia (termin zakończenia zadania — 2017 rok) niezbędne jest ujęcie w budżecie na rok 2017 środków w wysokości 761.090 zł na uregulowanie zobowiązań wynikających z m.in. następujących umów:

- nr UG.IT.272.419.7.2015 z dnia 23 listopada 2015 r. w sprawie zlecenia budowy budynku zaplecza boiska sportowego wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną — kwota 683.902,16 zł,
- nr 452/IT/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie realizacji nadzoru inwestorskiego — kwota 13.292,40 zł,
- nr UG.032.17.IT.2017 z dnia 9 stycznia 2017 r. w sprawie wykonania linii zasilającej boisko sportowe oraz wykonania nawierzchni chodników — kwota 38.261,38 zł,
- nr UP/004291/2017/005R04/KRZ z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie przyłączenia do sieci dystrybucyjnej — kwota 5.077,93 zł.

Rada Gminy podejmując uchwałę w sprawie budżetu Gminy Żórawina na rok 2017 winna uwzględnić zobowiązania wynikające z realizowanych przedsięwzięć. Nieujęcie w budżecie środków na realizację przedsięwzięć stanowi naruszenie art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zgodnie z którym uchwała budżetowa określa wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Niezależnie od powyższego, Kolegium wskazuje nieistotne naruszenia prawa w badanej uchwale, polegające na:

- nieprawidłowym określeniu w § 2 kwoty planowanych wydatków bieżących i majątkowych,
- braku określenia limitu zaciąganych zobowiązań na finansowanie spłat rat kredytów i pożyczek w wysokości 1.500.000 zł,
- braku spójności pomiędzy tabelami nr 2 (Wydatki w 2017 r.) i nr 3 (Zadania inwestycyjne w 2017 r.) w zakresie wydatków inwestycyjnych planowanych w rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” (różnica 10.000 zł),
- braku spójności pomiędzy tabelami nr 2 i nr 8 (dochody i wydatki związane z realizacją zadań na podstawie porozumień) w zakresie wysokości dotacji ujętej w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”,
- błędnym ujęciu w tabeli nr 3 zadań remontowych w wysokości 180.000 zł zaplanowanych w § 4270 „Zakup usług remontowych”,
- sporządzeniu załącznika nr 1 (Dotacje w 2017 r.) niezgodnie z wymogami art. 215 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- błędnym zaklasyfikowaniu w tabeli nr 8 pomocy finansowej dla Województwa Dolnośląskiego w § 6630 „Dotacje celowe przekazane do samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” — zamiast w § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus