

**Uchwała nr 29/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 1 lutego 2017 r.**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Gminy Mściwojów**  
**nr XXIII.146.2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zmian budżetu**  
**Gminy Mściwojów na 2016 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza niezgodność z prawem**

uchwały Rady Gminy Mściwojów nr XXIII.146.2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Mściwojów na 2016 rok — wobec istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), z powodu zaplanowania łącznej kwoty spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupów wyemitowanych obligacji wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek w wysokości przekraczającej dopuszczalny poziom, ustalony zgodnie z tym przepisem.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Mściwojów nr XXIII.146.2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Mściwojów na 2016 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 stycznia 2017 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem wymienionej uchwały ustaliło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą dokonano zmian budżetu Gminy na 2016 rok, polegających m.in. na zmniejszeniu planowanych dochodów o kwotę 4.675.151,97 zł do kwoty 17.587.309,98 zł. W budżecie Gminy, według stanu na dzień podjęcia badanej uchwały, zaplanowano wydatki na obsługę długu w kwocie 173.500,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 1.187.937,00 zł przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji.

W wyniku zmniejszenia planowanych dochodów obliczona w oparciu o powyższe wielkości relacja planowanych spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów wyemitowanych obligacji wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek do dochodów budżetu ogółem wynosi 7,74% i przekracza dopuszczalny poziom wynoszący 7,59% (wskaźnik spłaty długu), obliczony zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Stosownie do art. 243 ust. 2 u.f.p., dopuszczalny wskaźnik spłaty długu został obliczony na podstawie wykonania budżetu w latach 2013 i 2014 oraz wielkości planowanych według stanu na koniec trzeciego kwartału 2015 roku.

Zaplanowanie obciążenia budżetu spłatą długu w wysokości przekraczającej dopuszczalny poziom stanowi istotne naruszenie art. 243 ust. 1 u.f.p. W myśl powołanego przepisu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych (rozchody budżetu) wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów, pożyczek i papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną

z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przy obliczaniu powyższych relacji, dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych (art. 243 ust. 2 u.f.p.).

Wobec utraty przez uchwałę budżetową na 2016 rok mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2016 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Kolegium stwierdziło również, że w zestawieniu planowanych dotacji z budżetu (załącznik nr 4 do badanej uchwały) planowaną dotację celową w § 6230 (dział 754, rozdział 75412) wykazano w kwocie 125.840 zł, zamiast w kwocie 197.840 zł, a dotację celową w kwocie 40.000 zł dla zakładu budżetowego (dział 900, rozdział 90017, § 6210) ujęto nieprawidłowo w części zestawienia dotyczącej planowanych dotacji podmiotowych. Skutkiem powyższych uchybień są nieprawidłowe kwoty poszczególnych rodzajów dotacji oraz ogólna planowana kwota dotacji z budżetu (jest 479.160 zł, powinno być 551.160 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Mściwojów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus