

Uchwała nr 91/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 grudnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr XXV/338/16 z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce oraz zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Gminy Kąty Wrocławskie

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr XXV/338/16 z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce oraz zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Gminy Kąty Wrocławskie w zakresie wymogu przedstawienia w „Informacji miesięcznej o aktualnej liczbie dzieci objętych opieką w żłobku /klubie dziecięcym/ przez dziennego opiekuna w miesiącu ... roku ...” (zgodnie z pkt 2 załącznika nr 2, o którym mowa w § 4 uchwały) imiennego wykazu dzieci objętych opieką wg stanu na pierwszy dzień miesiąca wraz z datą urodzenia oraz miejscem zamieszkania — wobec istotnego naruszenia art. 60 ust. 2 w związku z art. 3a ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2016 r. poz. 157).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr XXV/338/16 z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce oraz zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Gminy Kąty Wrocławskie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 grudnia 2016 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Kątach Wrocławskich — powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579) oraz art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2016 r. poz. 157), zwanej dalej „u.o.d.” — określiła wysokość, zasady udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce oraz zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Gminy Kąty Wrocławskie.

W badanej uchwale organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wprowadził m.in. następujące postanowienia:

„§ 4. Dotacja o której mowa w § 2 będzie przekazywana w miesięcznych transzach, płatnych na podstawie złożonych wniosków o udzielenie miesięcznej transzy dotacji pod warunkiem, że podmiot o którym mowa w § 1 w terminie do 5 dnia każdego miesiąca przedstawi organowi dotującemu informację o liczbie dzieci objętych opieką w żłobku, klubie dziecięcym oraz przez dziennego opiekuna, zgodnie z załącznikiem nr 2, wg stanu na pierwszy dzień miesiąca”.

W pkt 2 załącznika nr 2 pn. „Informacja miesięczna o aktualnej liczbie dzieci objętych opieką w żłobku / klubie dziecięcym / przez dziennego opiekuna w miesiącu ... roku ...” dotowany został zobowiązany do przedstawienia — oprócz informacji o liczbie dzieci objętych opieką wg stanu na pierwszy dzień miesiąca — imiennego wykazu dzieci objętych opieką wraz z datą urodzenia oraz miejscem zamieszkania.

Oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale, Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Za niedopuszczalne należy uznać żądanie od podmiotu prowadzącego placówkę podania w składanej „Informacji miesięcznej o aktualnej liczbie dzieci objętych opieką w żłobku / klubie dziecięcym / przez dziennego opiekuna w miesiącu ... roku ...” danych osobowych dzieci objętych opieką. Z art. 3a ust. 1 i 2 u.o.d. wynika, że podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy oraz podmiot zatrudniający dziennego opiekuna mogą przetwarzać dane, uzyskane od rodzica ubiegającego się o objęcie dziecka opieką w żłobku lub klubie dziecięcym albo przez dziennego opiekuna, wyłącznie w związku z rekrutacją oraz w zakresie i w celu zapewnienia dziecku prawidłowej opieki.

Obowiązki, które gmina może nałożyć na podmioty zobowiązane do złożenia informacji, muszą pozostawać w odpowiedniej proporcji do założonego celu i nie mogą stać w sprzeczności z innymi prawami, w szczególności o randze konstytucyjnej. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) w art. 47 zapewnia prawo do prywatności. Jego konsekwencje widoczne są w art. 51 Konstytucji, który wprowadza może zobowiązywać jednostkę do ujawnienia informacji dotyczącej jej osoby, ale obowiązek taki może nałożyć tylko ustawa. Tak więc tylko ustawodawca został uprawniony do nakładania obowiązku ujawniania przez obywatela tego rodzaju informacji. Ten sam przepis ogranicza pozyskiwanie informacji o obywatelach do przypadków niezbędnych i uznawanych w demokratycznym państwie. Władze nie mogą ustalać dowolnie zasobu informacji, jakie chcą uzyskać od obywateli, są w tym względzie ograniczone postanowieniem ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus