

Uchwała nr 90/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 grudnia 2016 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Głuszyca
nr XXX/197/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Głuszyca
na 2016 rok i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością**

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Miejskiej w Głuszyca nr XXX/197/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Głuszyca na 2016 rok w zakresie zwiększenia planu przychodów budżetu z tytułu emisji obligacji komunalnych o kwotę 2.000.000 zł i rozchodów budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek o kwotę 2.000.000 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 i 1984).

§ 2

Budżet gminy Głuszyca na rok 2016 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący: zwiększa się plan przychodów budżetu z tytułu emisji obligacji komunalnych o kwotę 2.000.000 zł i rozchodów budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek o kwotę 2.000.000 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Głuszyca nr XXX/197/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Głuszyca na 2016 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 23 listopada 2016 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Głuszyca wprowadziła zmiany w budżecie polegające na zmniejszeniu planu wydatków o kwotę 132,16 zł oraz na zwiększeniu planowanych przychodów z emisji obligacji komunalnych o kwotę 2.000.000 zł i zwiększeniu rozchodów z tytułu spłaty pożyczek i kredytów o kwotę 2.000.132,16 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, że wskutek zwiększenia przychodów budżetu z emisji obligacji komunalnych o kwotę 2.000.000 zł (do kwoty 5.525.913,03 zł) oraz zwiększenia rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów o kwotę 2.000.132,16 zł (do kwoty 3.367.097,72 zł), wprowadzanych w związku z częściową restrukturyzacją zadłużenia gminy, przekroczony został dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 i 1984), zwanej dalej „u.f.p.”. Wskaźnik ten w 2016 r. wynosi 6,19%, przy planowanej w 2016 r. spłacie rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowiącej 11,87% planowanych dochodów.

Kolegium Izby uchwałą nr 85/2016 z dnia 14 grudnia 2016 r. wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Głuszyca została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 u.f.p. z powodu przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 23 grudnia 2016 roku.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Pismem znak S.G.3022.03.2016 z dnia 14 grudnia 2016 r. Burmistrz Głuszycy poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu o braku możliwości usunięcia wskazanej przez Kolegium Izby nieprawidłowości poprzez doprowadzenie budżetu gminy na 2016 rok do zgodności z przepisami art. 243 u.f.p. Burmistrz Głuszycy wyjaśnił, że zwiększenie przychodów budżetu z tytułu emisji obligacji o kwotę 2.000.000 zł i zwiększenie rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów o kwotę 2.000.132,16 zł dokonane jest w związku z przeprowadzeniem restrukturyzacji zadłużenia gminy, tj. częściową spłatą pożyczek i kredytów, których raty spłat przypadają na lata 2017–2019. Zgodnie z uzasadnieniem przedstawionym do przedmiotowej uchwały restrukturyzacji podlegać będzie zadłużenie z następujących tytułów:

- pożyczki w MW Trade z 2012 r. w wysokości 367.647,16 zł,
- kredytu w SGB Poznań z 2011 r. w wysokości 572.000,00 zł,
- kredytu w SGB Poznań z 2011 r. w wysokości 1.060.485,00 zł.

Wysokie zadłużenie gminy jest wynikiem przeprowadzonych zadań inwestycyjnych w infrastrukturę w latach 2006–2011, w tym budowę sieci kanalizacyjnej, budowę hali sportowej, budowę obiektów ruchu turystycznego i stację narciarską, co pozwoliło poprawić standard życia mieszkańców w gminie. Działania związane z restrukturyzacją zadłużenia pozwolą na zachowanie relacji z art. 243 u.f.p. w kolejnych latach. Burmistrz Głuszycy wskazał jednocześnie, że w obecnej sytuacji nie ma zagrożenia realizacji zadań gminy.

W związku z powyższym, na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240b ust. 1 u.f.p., Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Głuszycy w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

W wyniku ustalenia planu rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów po zmianach w kwocie 3.367.097,72 zł w 2016 r. wskaźnik spłaty długu wynosi 11,87% planowanych dochodów, co oznacza, że jest on wyższy o 5,68 punktu procentowego od wskaźnika dopuszczalnych spłat (6,19). Ustalając budżet gminy Głuszycy bez zachowania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę przepis art. 240b ust. 1 u.f.p. Na podstawie powołanego przepisu, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę), budżet bez zachowania relacji określonych w art. 242–244 u.f.p. ustala regionalna izba obrachunkowa.

Kolegium jednocześnie wskazuje na przepis art. 240b ust. 2 u.f.p., z którego wynika, że do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej

w art. 243 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2016 rok dokonywane przez organy gminy nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającej z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Głuszycy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus