

Uchwała nr 80/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 listopada 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXVIII/174/16
z dnia 30 września 2016 r. w sprawie ustalenia stawek jednostkowych dotacji przedmiotowych
do utrzymania dróg powiatowych na terenie gminy Ścinawa dla Zakładu Gospodarki
Komunalnej w Ścinawie w roku 2016

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXVIII/174/16 z dnia 30 września 2016 r. w sprawie ustalenia stawek jednostkowych dotacji przedmiotowych do utrzymania dróg powiatowych na terenie gminy Ścinawa dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ścinawie w roku 2016 — wobec istotnego naruszenia art. 219 ust. 1 i 4 w związku z art. 14 i art. 15 ust. 1 i ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXVIII/174/16 z dnia 30 września 2016 r. w sprawie ustalenia stawek jednostkowych dotacji przedmiotowych do utrzymania dróg powiatowych na terenie gminy Ścinawa dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ścinawie w roku 2016 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 października 2016 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem badanej uchwały, stwierdziło, co następuje:

Powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579) oraz art. 219 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, Rada Miejska w Ścinawie w § 1 uchwały ustaliła „stawkę jednostkową dotacji do utrzymania dróg powiatowych w wysokości 5.644,52 zł do 1 km dróg — długość dróg powiatowych 53,527 km”.

Zdaniem Kolegium Izby, Rada Miejska ustalając dla samorządowego zakładu budżetowego stawkę jednostkową dotacji przedmiotowej do utrzymania dróg powiatowych w sposób istotny naruszyła art. 219 ust. 1 i 4 w związku z art. 14 oraz art. 15 ust. 1 i ust. 3 pkt 1 u.f.p.

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 7 ust. 1 definiuje zadania własne jako zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty oraz w pkt 2 powołanego przepisu stanowi, że do zadań własnych gminy zalicza się sprawy z zakresu dróg gminnych. Zadania o charakterze ponadgminnym w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych, w myśl art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814 i 1579), należą natomiast do zadań powiatu.

Zgodnie z art 14 u.f.p., zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie:

- 1) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
- 2) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,

3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,

4) lokalnego transportu zbiorowego,

5) targowisk i hal targowych,

6) zieleni gminnej i zadrzewień,

7) kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,

7a) pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,

8) utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym w szczególności prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginięciem, w celu ich ochrony poza miejscem naturalnego występowania,

9) cmentarzy

— mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe.

W świetle regulacji art. 15 ust. 1, 3 i 4 u.f.p., samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje swoje zadania, pokrywając koszty działalności z uzyskanych przychodów własnych oraz uzupełniając i w granicach określonych prawem — z dotacji otrzymanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dotacji przedmiotowych.

Stosownie do art. 219 ust. 1 u.f.p., z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych. Stawki dotacji przedmiotowych, na podstawie art. 219 ust. 4 u.f.p., ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Dotacjami przedmiotowymi, zgodnie z definicją legalną zawartą w art. 130 ust. 1 u.f.p., są środki przeznaczone na dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowane według stawek jednostkowych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ścinawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus