

**Uchwała nr 74/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 28 września 2016 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Międzyzlesiu nr XXI/102/2016**  
**z dnia 6 września 2016 r. w sprawie zróżnicowania stawek opłat za gospodarowanie**  
**odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Międzyzlesiu nr XXI/102/2016 z dnia 6 września 2016 r. w sprawie zróżnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi — wobec istotnego naruszenia art. 6j ust. 2a w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Międzyzlesiu nr XXI/102/2016 z dnia 6 września 2016 r. w sprawie zróżnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu dnia 13 września 2016 roku.

Przedmiotową uchwałą wprowadzono następujące regulacje:

„§ 1. W opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalanych na podstawie uchwały nr XVIII/87/2016 Rady Miejskiej w Międzyzlesiu z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, wprowadza się zróżnicowanie stawki opłat w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących na danej nieruchomości w ten sposób, że:

1. W przypadku nieruchomości zamieszkałych przez osoby tworzące jedno gospodarstwo domowe stawka opłat na piątą i szóstą osobę wynosi 1 zł/osoba/miesiąc z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku gospodarstwa domowego liczącego powyżej 6 osób, opłata od kolejnych osób wnoszona jest na zasadach ogólnych.”.

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały, Kolegium ustaliło, co następuje:

Stosownie do przepisu art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach — zwanej dalej ustawą — rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy. Z kolei z zapisów art. 6j ust. 2 ustawy wynika, że w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (na której zamieszkują mieszkańcy), rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. W art. 6j ust. 2a ustawy, ustawodawca zawarł natomiast upoważnienie dla rady do różnicowania stawek opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Rada Miejska w Międzyzylesiu w uchwale nr XVIII/87/2016 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty przyjęła następującą metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

„§ 2. 1. Ustala się metodę obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

2. Opłata, o której mowa w ust. 1 stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.”.

W świetle powyższego, w ocenie Kolegium, ustalenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny i nieselektywny dla piątej i szóstej osoby w gospodarstwie domowym w wysokości 1 zł miesięcznie narusza art. 6j ust. 2a ustawy oraz pozostaje w sprzeczności z uchwałą Rady Miejskiej w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, zgodnie z którą opłata „stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami” (§ 2 ust. 2).

Rada Miejska różnicując stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi użyła pojęcia gospodarstwa domowego, tym samym przyjęła inny sposób liczenia opłaty niż ustalony w uchwale nr XVIII/87/2016 z dnia 31 maja 2016 roku.

Na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy rada gminy może dokonać wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2. Ustawa dopuszcza również możliwość stosowania więcej niż jednej metody ustalenia opłaty na terenie gminy. W przypadku wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 2 ustawy, rada gminy powinna ustalić jedną stawkę opłaty od gospodarstwa domowego, w zależności od wielkości (liczebności) gospodarstwa. Różnicując natomiast stawki, powinna uwzględnić przepisy art. 6j ust. 2a ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Międzyzylesiu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus